

VERBALE N. 8 – SEDUTA RISERVATA

PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA DIVISA IN LOTTI PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE ED ALLESTIMENTO DI AULE STUDIO NEI CINEMA E NEI TEATRI QUALI LUOGHI DI PROMOZIONE DELLA CULTURA E DELLO SPETTACOLO

LOTTO 1 CIG 88568518A7 - LOTTO 2 CIG 8856855BF3 - LOTTO 3 CIG 8856863290 - LOTTO 4 CIG 8856866509 - LOTTO 5 CIG 8856870855 - LOTTO 6 CIG 8856876D47 - LOTTO 7 CIG 8856879FC0 - LOTTO 8 CIG 885688223E - LOTTO 9 CIG 88568854B7 - LOTTO 10 CIG 8856895CF5 - LOTTO 11 CIG 88569011EC - LOTTO 12 CIG 885690660B - LOTTO 13 CIG 8856913BD0 - LOTTO 14 CIG 8856918FEF LOTTO - 15 CIG 885692019A - LOTTO 16 CIG 88569255B9 LOTTO - 17 CIG 8856928832 - LOTTO 18 CIG 8856935DF7 - LOTTO 19 CIG 8856939148 - LOTTO 20 CIG 8856943494 - LOTTO 21 CIG 885694670D

CUP F84D18000370009

L’anno 2021, il giorno 21 del mese di ottobre, alle ore 11:55 si è riunita la Commissione aggiudicatrice, (il Presidente ed i Commissari nella stanza 24 del II piano di via Cesare de Lollis n. 24b, il segretario da casa attraverso la piattaforma Google Meet), nominata con Determinazione Direttoriale n. 2335 del 04 ottobre 2021, alla quale si rinvia *per relationem*, composta da:

Dott. Alessandro Gaetani
Dott.ssa Catia Livio
Sig. Patrizio Massari
Sig.ra Claudia Caroni

Presidente
Componente
Componente
Segretario Verbalizzante

PREMESSO CHE

- che con determinazione direttoriale n. 1917 del 03/08/2021, alla quale si rinvia per miglior dettaglio e conoscenza, è stata indetta una procedura aperta sopra soglia con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa al fine di individuare uno o più operatori economici cui affidare il servizio di organizzazione ed allestimento di aule studio nei cinema e nei teatri quali luoghi di promozione della cultura e dello spettacolo;
- che con determinazione direttoriale n. 2049 del 25/08/2021 è stata rettificata la succitata determinazione, sostituendo la piattaforma di e-procurement STELLA con SATER Emilia Romagna, a causa dell’attacco hacker subito dalla Regione Lazio, e nominato il RUP, dott.ssa Raffaella Lupi;
- che con determinazione direttoriale n. 2217 del 15/09/2020 si è provveduto a prolungare i termini per la presentazione delle offerte al 30/09/2021;
- che i relativi atti sono stati pubblicati sui vari siti e quotidiani, come da verbale del RUP n.1 del 07/10/2021.
- che tutti i documenti relativi alla procedura *de quo* agli elaborati di gara e i chiarimenti forniti dall’Amministrazione sono stati pubblicati sul sito internet: <http://www.laziodisco.it/avcp/procedura-aperta-sopra-soglia-divisa-in-lotti-per-laffidamento-del-servizio-di-organizzazione-ed-allestimento-di-aule-studio-ed-eventi-culturali/> ;
- che con determina del Direttore Generale di DiSCo n. 2335 del 04/10/2021, alla quale si rinvia per relationem, sono state ammesse alla gara i seguenti operatori economici:

Ragione sociale	Partita IVA	Registro Sistema	Data – ora invio
GOLDENSTAR AM S.R.L.	IT09804011006	PI311590-21	29/09/2021 - 12:39:28
TEATRO CIAK ROMA SRL	IT14461651003	PI312422-21	30/09/2021 - 10:37:48

PICCOLO AMERICA	IT13159181000	PI312427-21	30/09/2021 - 10:39:12
APS PACIS CASSINO	IT03096620608	PI312603-21	30/09/2021 - 11:46:52

- che in data 07 ottobre 2021, il RUP (dott.ssa Raffaella Lupi), in seduta pubblica virtuale sulla piattaforma SATER, ha accertato la correttezza e l'idoneità della documentazione prodotta dagli operatori economici partecipanti alla procedura di gara *de quo* e che è risultata incompleta la documentazione presentata dagli operatori "Piccolo America" (mancata compilazione all.2) e "APS Pacis Cassino" (mancato inserimento del PassOE) per i quali, ai sensi dell'art. 14 del Disciplinare di Gara e dell'art. 83 comma 9 del D. lgs. 50/2016, è stato applicato il soccorso istruttorio per irregolarità essenziali (come declinato nei Verbali n. 1 e 2 del RUP);
- che in data 12 ottobre, il RUP (dott.ssa Raffaella Lupi), valutata tutta la documentazione pervenuta relativamente al soccorso istruttorio, ammette i quattro operatori partecipanti (come declinato nel Verbale n.3 del RUP, approvato con determinazione direttoriale n. 2422 del 13 ottobre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale www.laziodisco.it - sez: bandi di gara – gare servizi);
- che in data 11 ottobre 2021, la Commissione giudicatrice si è insediata, in seduta privata, per analizzare nel dettaglio i contenuti dell'Avviso Pubblico (Capitolato d'oneri, Disciplinare di gara e relativi allegati), come da verbale n. 1 del 11 ottobre 2021;
- che in data 14 ottobre 2021, la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica su SATER, ha effettuato l'apertura delle buste tecniche presentate dagli operatori ed avviato la valutazione per i lotti n. 1 e n.7, come da verbale n. 2 e 3 del 14 ottobre 2021;
- che in data 15 ottobre 2021, la Commissione giudicatrice ha proceduto alla valutazione dell'offerta tecnica dell'operatore che concorre per il lotto n.15, come da verbale n. 4 del 15 ottobre 2021;
- che in data 18 ottobre, la Commissione giudicatrice ha proceduto alla valutazione dell'offerta tecnica dell'operatore che concorre per il lotto n. 17, come da verbale n. 5 del 15 ottobre 2021;
- che in data 19 ottobre 2021, la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica su SATER, ha effettuato l'apertura dell'offerte economiche presentate dagli operatori, come da verbale 6 del 19/10/2021;
- che in data 19 ottobre 2021, la Commissione Giudicatrice, in seduta riservata, procedendo all'analisi delle offerte economiche pervenute e riscontrando delle anomalie, ha ritenuto opportuno documentarsi e rinviare la discussione per l'attribuzione dei punteggi ad a successiva seduta, come da verbale, 7 del 19/10/2021;

TUTTO CIO' PREMESSO

Alle 11:55 il Presidente dichiara aperta la seduta riservata. La Commissione analizza l'offerta Economica di ciascun operatore: il punteggio attribuito all'offerta economica è generato direttamente dalla piattaforma SATER. Da tale analisi, emerge che:

- APS Pacis Cassino ha presentato un'offerta economica nella quale non emergono con chiarezza i costi della manodopera e gli oneri aziendali per la sicurezza.
- Piccolo America ha presentato un'offerta economica nella quale sono pari a 0 il ribasso percentuale, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per la sicurezza.

Con riferimento ad APS Pacis Cassino, la Commissione - ritenendo la suddetta offerta economica poco comprensibile (avendo indicato una percentuale, in luogo del valore assoluto) – si determina di disporre un soccorso istruttorio, investendo il RUP di tale compito.

In merito a Piccolo America, la particolarità della situazione richiede un ulteriore approfondimento della tematica. Al riguardo, dopo un'attenta ricerca degli orientamenti giurisprudenziali e delle indicazioni fornite dall'ANAC, la Commissione propende per disporre un soccorso istruttorio.

Tale decisione scaturisce dal fatto che pur prevedendo il disciplinare di gara che in caso di offerta economica pari a 0 la stessa dovesse essere esclusa, l'ANAC nella Delibera 602 del 28 luglio 2021 ha chiarito che il Codice non vieta a pena di esclusione la presentazione di offerte economiche pari alla base d'asta, limitandosi a sancire l'inammissibilità delle offerte il cui prezzo supera l'importo posto a base di gara (art. 59, comma 4, lett. c) d.lgs. n. 50/2016), né altre disposizioni di legge prevedono una simile causa di esclusione.

L'assenza di un divieto sancito normativamente, di presentazione di offerte pari alla base d'asta, in uno con il principio di tassatività delle cause di esclusione, che in accordo con la giurisprudenza, è da ritenersi "insuperabile" porta a ritenere, secondo l'ANAC, che la clausola del disciplinare, così come formulata, sia nulla. La Commissione di gara è, pertanto, legittimata a disapplicarla direttamente, atteso che la sanzione della nullità determina l'automatica inefficacia della previsione del bando *contra legem*.

Per quanto attiene alla mancata indicazione dei costi della manodopera e della sicurezza la Commissione rileva che Piccolo America possa essere stata indotta in errore, atteso che non è un operatore economico tout court e pertanto non avendo esperienza nella partecipazione a procedure di evidenza pubblica, avendo fatto un ribasso pari a 0 possa aver ritenuto di indicare i costi della manodopera e della sicurezza, in coerenza con il ribasso indicato, pari a 0.

Secondo il prevalente orientamento giurisprudenziale quando si ritiene che l'operatore possa essere stato indotto in errore, il principio di trasparenza e di proporzionalità devono essere interpretati nel senso che essi non ostano alla possibilità di consentire all'offerente di sanare la propria posizione e di ottemperare all'obbligo previsto dalla normativa entro un termine stabilito dalla commissione di gara.

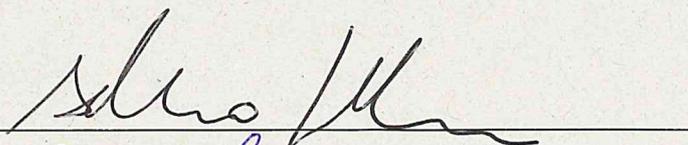
Nel caso di specie, non vi è neppure la possibile violazione della par condicio tra i candidati, atteso che per il lotto n. 1 l'unica offerta presentata è appunto quella di Piccolo America e che nel caso di esclusione della stessa, il servizio oggetto dell'affidamento ("Organizzazione ed allestimento di aule studio per la promozione di cultura e spettacolo) sarebbe precluso ad un numero rilevante di cittadini.

Pertanto, la Commissione si determina nell'assegnare a Piccolo America e ad APS Pacis Cassino la possibilità di fornire i chiarimenti richiesti entro e non oltre le ore 18 di lunedì 25 ottobre 2021, attesa la necessità di chiudere tempestivamente i lavori e di consentire una celere aggiudicazione del servizio nei diversi lotti.

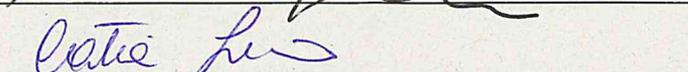
Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 13:30, stabilendo di riunirsi in seduta riservata il 26 ottobre p.v. alle ore 10:00.

Letto, firmato e sottoscritto

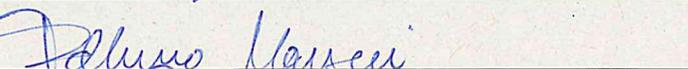
- Dott. Alessandro Gaetani – PRESIDENTE



- Dott. ssa Catia Livio - COMMISSARIO



- Sig. Patrizio Massari – COMMISSARIO



- Sig.ra Claudia Caroni - Segretario Verbalizzante

