

## VERBALE N. 1

**Manifestazione di interesse a partecipare ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 (Decreto Semplificazioni) tramite RDO del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'affidamento incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) per la tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro di DiSCo per il periodo di 2 (due) anni**

L'anno 2021, il giorno 14 del mese di gennaio, alle ore 12:00 in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Whereby (<https://whereby.com/>), si è riunito in seduta privata il RUP Ing. Carmine Basilicata, con il supporto dell'Ufficio Gare e Contratti

### PREMESSO

-che con determinazione direttoriale n. 2857 del 4 dicembre 2020 alla quale si rinvia per miglior dettaglio e conoscenza con la quale è stata indetta manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 (Decreto Semplificazioni) tramite RDO del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'affidamento incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) per la tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro di DiSCo per il periodo di 2 (due) anni

- che, altresì, tutti i documenti relativi alla procedura *de quo* sono stati pubblicati il 7 dicembre 2020 sul sito istituzionale: [www.laziodisco.it/avcp/manifestazione-di-interesse-a-partecipare-alla-rdo-sul-mepa-per-laffidamento-incarico-di-responsabile-del-servizio-di-prevenzione-e-protezione-rspp-per-la-tutela-della-salute-e-sicurezza-ne/](http://www.laziodisco.it/avcp/manifestazione-di-interesse-a-partecipare-alla-rdo-sul-mepa-per-laffidamento-incarico-di-responsabile-del-servizio-di-prevenzione-e-protezione-rspp-per-la-tutela-della-salute-e-sicurezza-ne/) ;

- che in conformità con quanto previsto all'art. 4 dell'Avviso le domande di partecipazione dovevano pervenire entro le ore 12:00 del giorno 23 dicembre 2020, tramite posta elettronica certificata [ufficiogare@pec.laziodisco.it](mailto:ufficiogare@pec.laziodisco.it);

- che in conformità con quanto previsto all'art. 6 dell'Avviso, ai fini del sorteggio a ciascuna manifestazione di interesse è attribuito un numero progressivo (da 1 a 15) sulla base dell'ordine temporale di registrazione nel protocollo di DiSCo;

- che le domande degli operatori economici pervenute entro il termine sopra citato sono le seguenti:

	Identificativo ( data pec e n. protocollo)	
1	14/12/2020 ore 16:14	n. 0186180/20 del 15/12/2020
2	16/12/2020 ore 11:49	n. 0206106/20 del 16/12/2020
3	18/12/2020 ore 19:39	n. 0298038/20 del 21/12/2020
4	19/12/2020 ore 00:07	n. 0298039/20 del 21/12/2020
5	21/12/2020 ore 11:10	n. 0298085/20 del 21/12/2020
6	21/12/2020 ore 12:37	n. 0298098/20 del 21/12/2020
7	21/12/2020 ore 14:16	n. 0298096/20 del 21/12/2020
8	21/12/2020 ore 15:59	n. 0298156/20 del 22/12/2020
9	21/12/2020 ore 17:10	n. 0298418/20 del 23/12/2020

	Identificativo ( data pec e n. protocollo)	
<b>10</b>	22/12/2020 ore 11:56	n. 0298413/20 del 23/12/2020
<b>11</b>	22/12/2020 ore 14:53	n. 0298402/20 del 23/12/2020
<b>12</b>	22/12/2020 ore 15:31	n. 0298403/20 del 23/12/2020
<b>13</b>	22/12/2020 ore 19:51	n. 0298405/20 del 23/12/2020
<b>14</b>	23/10/2020 ore 10:15	n. 0298449/20 del 23/12/2020
<b>15</b>	23/12/2020 ore 11:27	n. 0298447/20 del 23/12/2020

- che l'art. 5 dell'Avviso prevede espressamente che:

*“La stazione Appaltante, relativamente sul numero degli operatori economici da invitare:*

*a) si riserva di integrare l'elenco dei soggetti da invitare qualora il numero delle domande pervenute sia inferiore a 5 mediante sorteggio automatico sul MEPA al momento dell'invito alla procedura negoziata nella medesima categoria e sottocategoria sopra indicata o mediante altra modalità individuata dal RUP;*

*b) non inviterà operatori economici o candidati che non hanno i requisiti richiesti e non inviterà gli operatori uscenti al fine di rispettare il principio di rotazione espresso sia nel codice degli appalti D. Lgs. 50/2016 che nelle Linee Guida Anac (si veda in tal senso in giurisprudenza ex multis Consiglio di Stato, sez. V, 03 aprile 2018, n. 2079);*

*c) qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse superiore a 5, si procederà a sorteggio tra tutti gli operatori idonei che hanno manifestato interesse in seduta pubblica (anche mediante strumenti telematici e/o di videoconferenza) nelle modalità esplicitate al successivo art. 6 scegliendo almeno 5 operatori;*

*d) qualora il numero dei soggetti che presenteranno la manifestazione di interesse fosse uguale a 5 non si procederà al sorteggio pubblico;*

*e) qualora pervenga una sola manifestazione di interesse e/o il RUP ritenga di non poter utilmente individuare gli operatori da invitare alla procedura negoziata (almeno 5 operatori) (es. sorteggio automatico sul MEPA individua un concorrente che opera su altra Regione, etc. e/o non si riescono ad individuare altri operatori con altre modalità, etc.), l'Amministrazione, potrà decidere, previa richiesta di preventivo e le ulteriori negoziazioni, alternativamente alla procedura negoziata, di procedere mediante Trattativa diretta sul MEPA ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L 120/2020;*

*f) si riserva l'eventualità di non procedere all'espletamento della procedura negoziata;*

*g) ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, si riserva altresì di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.*

## **TUTTO CIO' PREMESSO**

Il RUP verifica con il supporto dell'Ufficio Gare, così come previsto dall' art. 3 dell'Avviso, i requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnica e professionale ed in particolar modo accerta l'effettiva abilitazione al Bando del MEPA - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, avente per oggetto: *“Servizio di Supporto Specialistico in materia di sicurezza”* **sede di affari: Lazio** sia attiva al momento della presentazione della manifestazione di interesse.

Il RUP esamina la domanda di manifestazione dell'operatore economico indentificato con il n. **10** - 22/12/2020 ore 11:56 prot. n. 0298413/20 del 23/12/2020 e decide di procedere con l'esclusione al proseguo della procedura dell'operatore in quanto non risulta abilitato al Bando del MEPA "Servizio di Supporto Specialistico in materia di sicurezza" **sede di affari: Lazio**".

\*\*\*\*

Il RUP dall'esame della domanda di manifestazione dell'operatore economico indentificato con il n. **11** del 22/12/2020 ore 14:53 prot. n. 00298402/20 del 23/12/2020 rileva la seguente irregolarità:

L'operatore economico nell'allegato 1 ha omissso la descrizione dettagliata dei servizi eseguiti nel triennio 2017/2018/2019

Pertanto, il RUP, a seguito della domanda sopra pervenuta rileva la mancanza dei seguenti elementi per una corretta valutazione e procede al soccorso istruttorio

\*\*\*\*\*

Il RUP dall'esame della domanda di manifestazione dell'operatore economico indentificato con il n. **12** del 22/12/2020 ore 15:31 prot. n. 0298403/20 del 23/12/2020 rileva la carenza del requisito di capacità tecnica e professionale.

<i>N</i>	<i>Descrizione dei servizi eseguiti nel triennio 2017/2018/20219</i>	<i>Importo</i>	<i>Data</i>	<i>Destinatario</i>
1	SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE	€. 10.667,20	Dal 01/07/2019 in corso	*
2	GESTIONE INTEGRAT SULLA SICUREZZA SUL LAVORO	€. 25.923,30	Dal 01/06/2019 in corso	*
3	GESTIONE INTEGRAT SULLA SICUREZZA SUL LAVORO	€. 15.916,16	Dal 18/01/2018 in corso	*

\* Informazioni in possesso della Stazione Appaltante ma omesse nel presente verbale in conformità all'art. 53 del D.Lgs. 50/2016.

L'art. 3 dell'Avviso Pubblico prevede espressamente che il concorrente deve avere eseguito nell'ultimo triennio (2017/2018/2019) almeno 1 servizio di punta per l'incarico di "Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione" per una Pubblica Amministrazione o Partecipata di importo minimo pari a €. 30.000,00 IVA esclusa".

Non potendo considerare i servizi indicati nella domanda essendo i relativi importi al di sotto della soglia richiesta pari a €. 30.000,00, il RUP decide l'esclusione dell'operatore economico

\*\*\*\*\*

Il RUP dall'esame della domanda di manifestazione dell'operatore economico indentificato con il n. **13** del 22/12/2020 ore 19:51 prot. n. 0298405/20 del 23/12/2020 rileva la carenza del requisito di capacità tecnica e professionale.

L'operatore economico dichiara di essersi costituito il 19 maggio 2019 come da dichiarazione rilasciata nell'Allegato 1.

Relativamente al requisito di capacità tecnica e professionale l'operatore economico non dichiara, in ragione della recente costituzione, il **servizio di punta** espletato nel corso del triennio 2017-2018-2019, così come richiesto nell'Avviso e nell'All.1, ma riporta i contratti in corso di esecuzione nell'anno 2020, non soddisfacendo il requisito richiesto, poiché, l'unico servizio valido 2017-2019 non soddisfa il requisito che deve essere di importo minimo pari a €. 30.00,00 come previsto dall'art. 3 dell'Avviso Pubblico.

Il RUP, esaminata la giurisprudenza e gli orientamenti dell'ANAC sul punto, richiama le seguenti pronunce in merito alla carenza del requisito di capacità tecnica e professionale per le imprese di recente costituzione:

*“CONSIDERATO, infatti, che la capacità tecnico-professionale è funzionale a selezionare operatori economici in grado di assicurare un livello adeguato di esperienza, capacità e affidabilità, valutandone l'attitudine di “sapere” svolgere, a regola d'arte e con buon esito, il servizio o la fornitura oggetto di affidamento anche sulla scorta delle pregresse esperienze professionali. Tale requisito è comprovabile, ai sensi di quanto disposto dall'art. 86, comma 5, del Codice con uno o più mezzi di prova previsti all'Allegato XVII, parte II, del Codice, vale a dire attraverso l'acquisizione di una variabile tipologia di dichiarazioni da parte dell'operatore economico, tra cui l'elenco delle principali forniture o dei principali servizi effettuati, di norma, negli ultimi tre anni precedenti la gara, oppure la dichiarazione di avere eseguito un servizio e/o fornitura “di punta” ovvero la presentazione di certificazioni di qualità. In questo caso né il vigente Codice dei contratti pubblici né il precedente Codice (in particolare, l'art. 42 del d.lgs. n. 163/2006 specularmente all'art. 83 del d.lgs. n. 50/2016) contemplano una disposizione ad hoc relativa alla dimostrazione dei requisiti di capacità tecnica e professionale in caso di partecipazione alla gara di imprese di recente costituzione, ma si limitano a richiamare i principi di ampia partecipazione, nonché quelli della necessaria proporzionalità e ragionevolezza nella richiesta dei criteri selettivi da parte della stazione appaltante;*

*CONSIDERATO altresì che per soddisfare il requisito di capacità tecnica e professionale [...], la società istante avrebbe potuto ricorrere all'avalimento nei confronti di altro operatore oppure costituire un raggruppamento temporaneo di imprese, al fine di colmare la parte del requisito di cui – a causa della recente data di costituzione – era carente (Delibera Anac n. 711 del 23 luglio 2019)”.*

Come precisato anche dalla giurisprudenza *“le stazioni appaltanti possono richiedere requisiti per garantire che gli operatori economici possiedano le risorse umane e tecniche e l'esperienza necessarie per eseguire l'appalto con adeguato standard di qualità”* (Tar Lazio, Roma, Sez. II, sentenza del 23 luglio 2018, n. 8327), e il concorrente deve possedere i requisiti di capacità tecnico-professionale al momento della scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, atteso che *“i requisiti individuati dalla stazione appaltante come necessari per l'ammissione alla procedura costituiscono elementi essenziali in mancanza dei quali è inibita la partecipazione alla gara”* (Tar Piemonte, Torino, sentenza del 3 maggio 2018, n. 514).

Pertanto, il RUP, decide l'esclusione dell'operatore economico per carenza del requisito di capacità tecnica e professionale.

\*\*\*\*\*

Il RUP dall'esame della domanda di manifestazione dell'operatore economico indentificato con il n. 14 del 23/12/2020 ore 10:15 (prot. n. 0298449/20 del 23/12/2020) rileva la carenza del requisito di capacità tecnica e professionale.

*L'operatore economico dichiara di aver eseguito il servizio di:*

<i>N</i>	<i>Descrizione dei servizi eseguiti nel triennio 2017/2018/20219</i>	<i>Importo</i>	<i>Data</i>	<i>Destinatario</i>
1	RSPD/DVR/FORMAZIONE	€. 12.720,00	Dal 2018 a tutt'oggi	*
2	RSPD/DVR/DUVRI/PEE	€. 14.594,00	Dal 2018 a tutt'oggi	*
3	Coordinatore Sicurezza/DL/Progettista	€. 55.999,00	Dal 2018 a tutt'oggi	*

*\* Informazioni in possesso della Stazione Appaltante ma omesse nel presente verbale in conformità all'art. 53 del D.Lgs. 50/2016.*

L'art. 3 dell'Avviso Pubblico prevede espressamente che il concorrente deve avere eseguito nell'ultimo triennio (2017/2018/2019) almeno 1 servizio di punta per l'incarico di "Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione" per una Pubblica Amministrazione o Partecipata di importo minimo pari a €. 30.000,00 IVA esclusa".

Non potendo considerare il servizio di cui al punto 3, in quanto afferisce ad una prestazione diversa da quella oggetto dell'affidamento, ne potendo considerare i punti 1 e 2 essendo gli importi dei relativi servizi al di sotto della soglia richiesta pari a €. 30.000,00, il RUP decide l'esclusione dell'operatore economico

\*\*\*\*\*

Il RUP, alla luce di quanto sopra, dispone di comunicare agli operatori economici esclusi i motivi di esclusione.

Il RUP, inoltre, constata che il numero degli operatori economici che hanno presentato idonea manifestazione di interesse è pari 10, come di seguito indicati:

	Identificativo ( data pec e n. protocollo)	
<b>1</b>	14/12/2020 ore 16:14	n. 0186180/20 del 15/12/2020
<b>2</b>	16/12/2020 ore 11:49	n. 0206106/20 del 16/12/2020
<b>3</b>	18/12/2020 ore 19:39	n. 0298038/20 del 21/12/2020
<b>4</b>	19/12/2020 ore 00:07	n. 0298039/20 del 21/12/2020
<b>5</b>	21/12/2020 ore 11:10	n. 0298085/20 del 21/12/2020
<b>6</b>	21/12/2020 ore 12:37	n. 0298098/20 del 21/12/2020
<b>7</b>	21/12/2020 ore 14:16	n. 0298096/20 del 21/12/2020
<b>8</b>	21/12/2020 ore 15:59	n. 0298156/20 del 22/12/2020
<b>9</b>	21/12/2020 ore 17:10	n. 0298418/20 del 23/12/2020
<b>15</b>	23/12/2020 ore 11:27	n. 0298447/20 del 23/12/2020

Solo in seguito alla fase di soccorso istruttorio sarà eventualmente inserita in elenco, in caso di verifica positiva dei requisiti, il seguente operatore:

	Identificativo ( data pec e n. protocollo)	
<b>11</b>	22/12/2020 ore 14:53	n. 0298402/20 del 23/12/2020

In conformità con quanto previsto dall'art. 5 lett. c) dell'Avviso, il RUP, constatato che numero di manifestazioni di interesse idonee è superiore a 5, dispone di procedere al sorteggio di n. 5 operatori economici in seduta pubblica mediante strumenti telematici e/o di videoconferenza come previsto dall'art. 6 dell'Avviso Pubblico e secondo la procedura telematica in modalità asincrona pubblicata sul sito web istituzionale.

Si precisa che in vista del sorteggio il numero identificativo delle offerte sarà riassegnato rispettando il su indicato ordine di arrivo della domanda, ed eliminando dalla lista gli operatori esclusi al sorteggio perché non in possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso.

Alle ore 14:15 il RUP dichiara chiusa la seduta riservata.

Il presente verbale consta di 6 pagine.

Letto, firmato e sottoscritto

**Il RUP**

**Ing. Carmine Basilicata**

