

VERBALE N. 1

Manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di medico competente e di sorveglianza sanitaria a favore di DiSCo per il periodo di 2 (due) anni

L'anno 2021, il giorno 7 del mese di gennaio, alle ore 10:00 in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Whereby (<https://whereby.com/>), si è riunito in seduta privata il RUP Ing. Carmine Basilicata, con il supporto dell'Ufficio Gare e Contratti

PREMESSO

-che con determinazione direttoriale n. 2856 del 04 dicembre 2020, alla quale si rinvia per miglior dettaglio e conoscenza è stata indetta una manifestazione di interesse per individuare un operatore economico a cui affidare il servizio di medico competente e sorveglianza sanitaria;

- che, altresì, tutti di documenti relativi alla procedura *de quo* sono stati pubblicati il 7 dicembre 2020 sul sito istituzionale: <http://www.laziodisco.it/avcp/manifestazione-di-interesse-per-laffidamento-del-servizio-di-medico-competente-e-di-sorveglianza-sanitaria-a-favore-di-disco-per-il-periodo-di-2-due-anni/>

- che in conformità con quanto previsto all'art. 4 dell'Avviso le domande di partecipazione dovevano pervenire entro le ore 12:00 del giorno 23 dicembre 2020, tramite posta elettronica certificata ufficiogare@pec.laziodisco.it;

- che in conformità con quanto previsto all'art. 7 dell'Avviso, ai fini del sorteggio a ciascuna manifestazione di interesse è attribuito un numero progressivo (da 1 a 14) sulla base dell'ordine temporale di registrazione nel protocollo di DiSCo, garantendo la riservatezza ai sensi dell'art. 53 del Codice dei Contratti;

- che le domande degli operatori economici pervenute entro il termine sopra citato sono le seguenti:

	Identificativo (data pec e n. protocollo)	
1	13/12/2020 ore 13:28	prot. n. 232034/20 del 17/12/2020
2	14/12/2020 ore 16:26	prot. n. 232064/20 del 17/12/2020
3	16/12/2020 ore 12:00	prot. n. 232098/20 del 17/12/2020
4	16/12/2020 ore 14:44	prot. n. 232140/20 del 17/12/2020
5	19/12/2020 ore 00:04	prot. n. 298061/20 del 21/12/2020
6	21/12/2020 ore 11:27	prot. n. 298399/20 del 23/12/2020
7	22/12/2020 ore 11:36	prot. n. 298400/20 del 23/12/2020
8	21/12/2020 ore 17:03	prot. n. 298407/20 del 23/12/2020
9	21/12/2020 ore 17:09	prot. n. 298409/20 del 23/12/2020
10	21/12/2020 ore 17:14	prot. n. 298411/20 del 23/12/2020
11	22/12/2020 ore 14:00	prot. n. 298416/20 del 23/12/2020
12	23/12/2020 ore 10:49	prot. n. 298439/20 del 23/12/2020

Identificativo (data pec e n. protocollo)		
13	23/12/2020 ore 11:15	prot. n. 298443/20 del 23/12/2020

- che le domande degli operatori economici pervenute fuori termine sono le seguenti:

14	23/12/2020 ore 12:52	prot. n. 298489/20 del 23/12/2020
----	----------------------	-----------------------------------

- che l'art. 5 dell' Avviso prevede espressamente che:

“La stazione Appaltante, relativamente sul numero degli operatori economici da invitare:

a) si riserva di integrare l'elenco dei soggetti da invitare qualora il numero delle domande pervenute sia inferiore a 5 mediante sorteggio automatico sul MEPA al momento dell'invito alla procedura negoziata nella medesima categoria e sottocategoria sopra indicata o mediante altra modalità individuata dal RUP;

b) non inviterà operatori economici o candidati che non hanno i requisiti richiesti e non inviterà gli operatori uscenti al fine di rispettare il principio di rotazione espresso sia nel codice degli appalti D. Lgs. 50/2016 che nelle Linee Guida Anac (si veda in tal senso in giurisprudenza ex multis Consiglio di Stato, sez. V, 03 aprile 2018, n. 2079);

c) qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse superiore a 5, si procederà a sorteggio tra tutti gli operatori idonei che hanno manifestato interesse in seduta pubblica (anche mediante strumenti telematici e/o di videoconferenza) nelle modalità esplicitate al successivo art. 6 scegliendo almeno 5 operatori;

d) qualora il numero dei soggetti che presenteranno la manifestazione di interesse fosse uguale a 5 non si procederà al sorteggio pubblico;

e) qualora pervenga una sola manifestazione di interesse e/o il RUP ritenga di non poter utilmente individuare gli operatori da invitare alla procedura negoziata (almeno 5 operatori) (es. sorteggio automatico sul MEPA individua un concorrente che opera su altra Regione, etc. e/o non si riescono ad individuare altri operatori con altre modalità, etc.), l'Amministrazione, potrà decidere, previa richiesta di preventivo e le ulteriori negoziazioni, alternativamente alla procedura negoziata, di procedere mediante Trattativa diretta sul MEPA ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L 120/2020;

f) si riserva l'eventualità di non procedere all'espletamento della procedura negoziata;

g) ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, si riserva altresì di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

TUTTO CIO' PREMESSO

Il RUP, accertato che la manifestazione di interesse n. 14 del 23/12/2020 ore 12:52 (prot. n. 298489/20 del 23/12/2020) sia pervenuta fuori termine previsto dall'art. 4 dell'Avviso, stabilisce l'esclusione dell'operatore economico dal prosieguo della procedura.

Il RUP verifica, così come previsto dall' art. 3 dell'Avviso, i requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnica e professionale e in particolar modo constata che abilitazione al Bando del MEPA - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, avente per oggetto: *“Servizi Sanitari” – sottocategoria merceologica: “Servizi di sorveglianza sanitaria”* **sede di affari: Lazio** sia attiva al momento della presentazione della manifestazione di interesse.

A seguito della valutazione delle domande pervenute il RUP decide di escludere dal proseguo della procedura i seguenti operatori economici per le sotto indicate motivazioni:

- **n. 4** del 16/12/2020 ore 14:44 prot. n. 232140/20 del 17/12/2020, in quanto non abilitato al Bando del MEPA “*Servizi Sanitari*” – sottocategoria merceologica: “*Servizi di sorveglianza sanitaria*” **sede di affari: Lazio**”;
- **n. 6** del 21/12/2020 ore 11:27 prot. n. 298399/20 del 23/12/2020 in quanto non abilitato al Bando del MEPA “*Servizi Sanitari*” – sottocategoria merceologica: “*Servizi di sorveglianza sanitaria*” **sede di affari: Lazio**”;
- **n. 8** del 21/12/2020 ore 17:03 prot. n. 298407/20 del 23/12/2020 in quanto non abilitato al Bando del MEPA “*Servizi Sanitari*” – sottocategoria merceologica: “*Servizi di sorveglianza sanitaria*” **sede di affari: Lazio**”.

Il RUP dall’esame della domanda di manifestazione dell’operatore economico indentificato con il n. 12 del 23/12/2020 ore 10:49 (prot. n. 298439/20 del 23/12/2020) rileva la carenza del requisito di capacità tecnica e professionale.

L’operatore economico dichiara di essersi costituito il 2 gennaio 2020 e di essere attivo dal 7 gennaio 2020 - data di iscrizione alla CCIAA.

Relativamente al requisito di capacità tecnica e professionale l’operatore economico non dichiara, in ragione della recente costituzione, il **servizio di punta** espletato nel corso del triennio 2017-2018-2019, così come richiesto nell’Avviso e nell’All.1, ma riporta i contratti in corso di esecuzione nell’anno 2020, non soddisfacendo il requisito richiesto.

Il RUP, esaminata la giurisprudenza e gli orientamenti dell’ANAC sul punto, richiama le seguenti pronunce in merito alla carenza del requisito di capacità tecnica e professionale per le imprese di recente costituzione:

“CONSIDERATO, infatti, che la capacità tecnico-professionale è funzionale a selezionare operatori economici in grado di assicurare un livello adeguato di esperienza, capacità e affidabilità, valutandone l’attitudine di “sapere” svolgere, a regola d’arte e con buon esito, il servizio o la fornitura oggetto di affidamento anche sulla scorta delle pregresse esperienze professionali. Tale requisito è comprovabile, ai sensi di quanto disposto dall’art. 86, comma 5, del Codice con uno o più mezzi di prova previsti all’Allegato XVII, parte II, del Codice, vale a dire attraverso l’acquisizione di una variabile tipologia di dichiarazioni da parte dell’operatore economico, tra cui l’elenco delle principali forniture o dei principali servizi effettuati, di norma, negli ultimi tre anni precedenti la gara, oppure la dichiarazione di avere eseguito un servizio e/o fornitura “di punta” ovvero la presentazione di certificazioni di qualità. In questo caso né il vigente Codice dei contratti pubblici né il precedente Codice (in particolare, l’art. 42 del d.lgs. n. 163/2006 specularmente all’art. 83 del d.lgs. n. 50/2016) contemplano una disposizione ad hoc relativa alla dimostrazione dei requisiti di capacità tecnica e professionale in caso di partecipazione alla gara di imprese di recente costituzione, ma si limitano a richiamare i principi di ampia partecipazione, nonché quelli della necessaria proporzionalità e ragionevolezza nella richiesta dei criteri selettivi da parte della stazione appaltante;

*CONSIDERATO altresì che per soddisfare il requisito di capacità tecnica e professionale [...], la società istante avrebbe potuto ricorrere all’avalimento nei confronti di altro operatore oppure costituire un raggruppamento temporaneo di imprese, al fine di colmare la parte del requisito di cui – a causa della recente data di costituzione – era carente (**Delibera Anac n. 711 del 23 luglio 2019**)”.*

Come precisato anche dalla giurisprudenza *“le stazioni appaltanti possono richiedere requisiti per garantire che gli operatori economici possiedano le risorse umane e tecniche e l’esperienza necessarie per eseguire l’appalto con adeguato standard di qualità”* (Tar Lazio, Roma, Sez. II, sentenza del 23 luglio 2018, n. 8327), e il concorrente deve possedere i requisiti di capacità tecnico-professionale al momento della scadenza del termine per la presentazione dell’offerta, a pena di esclusione, atteso che *“i requisiti individuati dalla stazione appaltante come necessari per l’ammissione alla procedura costituiscono elementi essenziali in mancanza dei quali è inibita la partecipazione alla gara”* (Tar Piemonte, Torino, sentenza del 3 maggio 2018, n. 514).

Pertanto, il RUP, decide l’esclusione dell’operatore economico per carenza del requisito di capacità tecnica e professionale.

Il RUP, alla luce di quanto sopra, dispone di comunicare agli operatori economici esclusi i motivi di esclusione.

Il RUP, inoltre, constata che il numero degli operatori economici che hanno presentato idonea manifestazione di interesse è pari 9, come di seguito indicati:

	Identificativo (data pec e n. protocollo)	
1	13/12/2020 ore 13:28	prot. n. 232034/20 del 17/12/2020
2	14/12/2020 ore 16:26	prot. n. 232064/20 del 17/12/2020
3	16/12/2020 ore 12:00	prot. n. 232098/20 del 17/12/2020
5	19/12/2020 ore 00:04	prot. n. 298061/20 del 21/12/2020
7	22/12/2020 ore 11:36	prot. n. 298400/20 del 23/12/2020
9	21/12/2020 ore 17:09	prot. n. 298409/20 del 23/12/2020
10	21/12/2020 ore 17:14	prot. n. 298411/20 del 23/12/2020
11	22/12/2020 ore 14:00	prot. n. 298416/20 del 23/12/2020
13	23/12/2020 ore 11:15	prot. n. 298443/20 del 23/12/2020

In conformità con quanto previsto dall'art. 5 lett. c) dell'Avviso, il RUP, constatato che il numero di manifestazioni di interesse idonee è superiore a 5, dispone di procedere al sorteggio di n. 5 operatori economici in seduta pubblica mediante strumenti telematici e/o di videoconferenza come previsto dall' art. 6 dell'Avviso Pubblico e secondo la procedura telematica in modalità asincrona pubblicata sul sito web istituzionale.

Alle ore 12:40 il RUP dichiara chiusa la seduta.

Letto, firmato e sottoscritto.

Il RUP

Ing. Carmine Basilicata

