

## DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

N. 3292 del 18/11/2019

### AREA 3 - GARE E CONTRATTI

PROPOSTA N. 3438 del 08/11/2019

**OGGETTO:** RDO Richiesta Di Offerta Del Mercato Elettronico Della Pubblica Amministrazione per la per la fornitura l'assistenza e la manutenzione di un sistema per la copertura radio wireless ad alta densità di 7 sedi dell'Ente. CIG 80446531AB

**OGGETTO:** RDO Richiesta Di Offerta Del Mercato Elettronico Della Pubblica Amministrazione per la per la fornitura l'assistenza e la manutenzione di un sistema per la copertura radio wireless ad alta densità di 7 sedi dell'Ente. - Provvedimento di ammissione ed esclusione

CIG 80446531AB

#### IL VICE DIRETTORE GENERALE

**vista** la legge regionale 27 luglio 2018 n. 6 “*Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno allo studio e la promozione della conoscenza nella Regione*” con la quale tra l'altro l'Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari del Lazio - Laziodisu è riordinato nell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza DiSCo;

**visto** il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00177 del 27 luglio 2018 recante a oggetto “*Nomina del Commissario Straordinario regionale dell'Ente Pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari nel Lazio – Laziodisu*” con il quale si decreta la nomina del dott. Alessio Pontillo quale Commissario Straordinario di Laziodisu a far data dal 30 luglio 2018 e la contestuale decadenza del Commissario uscente;

**visto** il Decreto del Commissario Straordinario n. 13 del 10 maggio 2019 avente ad oggetto: “*Approvazione riorganizzazione temporanea delle strutture dell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza - DiSCo in attuazione della legge regionale n. 6/2018*”;

**visto** il Decreto del Direttore Generale n. 4 del 28 giugno 2019: “*Nomina del Vice Direttore Generale di DiSCo con assegnazione delle funzioni vicarie del Direttore Generale e affidamento ad interim Area 8 “Servizi ICT Sistema Informatico” e Area 9 “Affari Generali” alla dott.ssa Claudia Zampetti*”;

**visto** il Decreto del Direttore Generale n. 3 del 27 giugno 2019: “*Conferimento incarico di dirigente ad interim Area 3 “Gare e Contratti” e Area 5 “Manutenzione Straordinaria Servizi Tecnici e Sicurezza”, all'ing. Mauro Lenti*”;

**vista** la determinazione direttoriale n. 1694 del 30 maggio 2019, con la quale è stato conferito l'incarico della posizione organizzativa “*Servizio 3.1. Gare e Contratti e Albo fornitori*” dell'Area 3 Provveditorato e Patrimonio al dott. Saverio Fata a far data dal 1° giugno 2019 e fino al 31 maggio 2020;

**viste** la determinazione direttoriale n. 4301 del 20 dicembre 2018 e le determinazioni direttoriali n. 1908 del 17 giugno 2019 e n. 2069 del 26 giugno 2019, con le quali è stata indetta una RDO - Richiesta Di Offerta Del Mercato Elettronico Della Pubblica Amministrazione per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento della fornitura di prodotti di cancelleria e materiale cartaceo e di consumo;

**visto** il verbali n. 1 del 30 ottobre 2019, a cui si rinvia *per relationem*, dal quale si evince che “[...]Il RUP dall'esame della documentazione prodotta dalla Società SIELTE SPA rinviene che la stessa, al fine di dimostrare il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e dei requisiti di capacità tecnico e professionale di cui all'art. 83, comma 1, lett. b) e c) del D.Lgs 50/2016 e smi si è avvalsa dei requisiti della Soc. WITECH srl.

*Il RUP, dall' esame del contratto di avvalimento stipulato tra la Soc. WITECH srl (Ausiliaria) e la Soc. SIELTE SPA (ausiliata), constata che non vengono indicate le risorse messe a disposizione dall'ausiliaria.*

*Nello specifico l'art. 89, comma 1 del D.lgs. 50/2016 e smi, recita espressamente che: “[...]il contratto di avvalimento contiene, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'impresa ausiliaria”.*

Inoltre, l'art. 8 del disciplinare di gara prevede che "il contratto di avvalimento contiene, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'ausiliaria".

E' consolidato l'orientamento della giurisprudenza amministrativa (suggellato dall'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato 4 novembre 2016, n. 23) che ha rimarcato la necessità di indicare nel contratto di avvalimento, con appropriato grado di determinatezza o determinabilità, i mezzi concreti che l'impresa ausiliaria mette a disposizione dell'ausiliata, evidenziando altresì che l'esigenza di una puntuale individuazione dell'oggetto dell'avvalimento, oltre ad avere un sicuro ancoraggio sul terreno civilistico negli artt. 1325, 1346 e 1418 c.c., che configurano quale causa di nullità del contratto l'indeterminatezza ed indeterminabilità del relativo oggetto, trova la propria essenziale giustificazione funzionale nella necessità di non permettere agevoli aggiramenti del sistema dei requisiti di ingresso alle gare pubbliche (cfr. Cons. Stato, sez. V, 27 gennaio 2016, n. 264 e 6 giugno 2016, n. 2384).

La mancata specificazione delle risorse messe a disposizione costituisce una vera e propria "lacuna" nel contratto di avvalimento ed è insuscettibile di essere colmata attraverso il "soccorso istruttorio", trattandosi di assenza di un elemento essenziale di tipo negoziale, funzionale alla validità della dichiarazione (cfr., Cons. Stato, sez. V, 5750/2018, Cons. Stato, sez. V, 27 luglio 2016 n. 3396).

A corroborare tale orientamento, nel paragrafo n. 1 della "Rassegna ragionata delle massime di precontenzioso in tema di "avvalimento" e "soccorso istruttorio" anno 2017" pubblicata ad aprile 2018 sul sito dell'Anac, si avvalorava la necessità che nel contratto di avvalimento siano indicati chiaramente i requisiti prestati e le risorse messe a disposizione dell'impresa ausiliata.

Pertanto, il RUP alla luce di quanto sopra esposto decide di escludere dal prosieguo della gara l'operatore economico SIELTE SPA per la nullità del contratto di avvalimento[...];

visto il verbale n. 1 del 30 ottobre 2019, a cui si invia per *relationem*, con il quale il Rup valuta tutta la documentazione amministrativa e decide di ammettere ed escludere i seguenti concorrenti:

	<b>OPERATORI ECONOMICI</b>	<b>VALUTAZIONE</b>
<b>1</b>	CEI SYSTEM SRL	<b>Ammessa</b>
<b>2</b>	FILIPPETTI SPA	<b>Ammessa</b>
<b>3</b>	PA EVOLUTION SRL	<b>Ammessa</b>
<b>4</b>	TELECOM ITALIA SPA	<b>Ammessa</b>

visto l'art. 76, comma 2 bis del D. Lgs. n. 50/2016 e smi che recita espressamente che: "Nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti;

visto il Decreto del Commissario Straordinario n. 27 del 12 novembre 2019, con il quale è stato adottato il Bilancio di previsione finanziario di DiSCo 2019-2021;

vista la Legge Regionale 28 dicembre 2018, n. 13 "Legge di Stabilità regionale 2019";

vista la Legge Regionale 28 dicembre 2018, n. 14 "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021" con la quale all'art. 6 "Approvazione dei bilanci degli enti" alla lettera b) approva, tra gli altri, il bilancio di previsione per l'anno finanziario 2019 e pluriennale 2020-2021 dell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza (DiSCo);

#### **DETERMINA**

- 1. che la premessa** costituisce parte integrante, motivante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2. approvare** il verbale n. 1 del 30 ottobre 2019;
- 3. di prendere** atto delle risultante dell'attività valutativa condotta dal RUP che decide di ammettere ed escludere i seguenti concorrenti (estratto del verbale n.1 del 30 ottobre 2019):

	<b>OPERATORI ECONOMICI</b>	<b>VALUTAZIONE</b>
--	----------------------------	--------------------

1	CEI SYSTEM SRL	<b>Ammessa</b>
2	FILIPPETTI SPA	<b>Ammessa</b>
3	PA EVOLUTION SRL	<b>Ammessa</b>
4	TELECOM ITALIA SPA	<b>Ammessa</b>
5	SIELTE SPA	<b>Esclusa</b>

4. **che** il presente provvedimento non comporta ulteriori registrazioni contabili;

5. **che** il responsabile unico del procedimento è l' Ing. Leonardo Farnesi;

6. **di procedere** agli adempimenti di cui all'art. 76, comma 2 bis del D. Lgs. n. 50 del 2016 e agli ulteriori adempimenti previsti dalla normativa vigente di settore.

---

#### **VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA**

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:

**FATA SAVERIO** in data **08/11/2019**

---

#### **VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO**

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - GARE E CONTRATTI ING. LENTI MAURO** in data **14/11/2019**

---

#### **CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi degli articoli 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Esito istruttoria contabile: **ISTRUTTORIA CONCLUSA CON ESITO POSITIVO - L'ATTO NON COMPORTA TRASCRIZIONI CONTABILI**

Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **RAG. DOTTARELLI LEONARDO** in data **14/11/2019**

---

#### **CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa  
**REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI N.ro 3292 del 18/11/2019**

e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area AREA 1 - RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE **COLAIACOMO DAMIANO** in data **18/11/2019**

---

#### **ADOZIONE ED ESECUTIVITA'**

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 3438 del 08/11/2019, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Vice Direttore Generale **DOTT.SSA ZAMPETTI CLAUDIA** In data **18/11/2019**