

**DETERMINAZIONE DIRETTORIALE**  
**N. 2688 del 16/09/2019**

**AREA 3 - GARE E CONTRATTI**

PROPOSTA N. 2875 del 11/09/2019

**OGGETTO:** RDO per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento della fornitura di prodotti di cancelleria e materiale cartaceo e di consumo

**OGGETTO:** RDO - Richiesta Di Offerta Del Mercato Elettronico Della Pubblica Amministrazione per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento della fornitura di prodotti di cancelleria e materiale cartaceo e di consumo - Provvedimento di ammissione ed esclusione

**CIG 7981504177**

**IL VICE DIRETTORE GENERALE**

**vista** la legge regionale 27 luglio 2018 n. 6 “*Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno allo studio e la promozione della conoscenza nella Regione*” con la quale tra l'altro l'Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari del Lazio - Laziodisu è riordinato nell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza DiSCo;

**visto** il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00177 del 27 luglio 2018 recante a oggetto “*Nomina del Commissario Straordinario regionale dell'Ente Pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari nel Lazio – Laziodisu*” con il quale si decreta la nomina del dott. Alessio Pontillo quale Commissario Straordinario di Laziodisu a far data dal 30 luglio 2018 e la contestuale decadenza del Commissario uscente;

**visto** il Decreto del Commissario Straordinario n. 13 del 10 maggio 2019 avente ad oggetto: “*Approvazione riorganizzazione temporanea delle strutture dell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza - DiSCo in attuazione della legge regionale n. 6/2018*”;

**visto** il Decreto del Direttore Generale n. 4 del 28 giugno 2019: “*Nomina del Vice Direttore Generale di DiSCo con assegnazione delle funzioni vicarie del Direttore Generale e affidamento ad interim Area 8 “Servizi ICT Sistema Informatico” e Area 9 “Affari Generali” alla dott.ssa Claudia Zampetti*”;

**visto** il Decreto del Direttore Generale n. 3 del 27 giugno 2019: “*Conferimento incarico di dirigente ad interim Area 3 “Gare e Contratti” e Area 5 “Manutenzione Straordinaria Servizi Tecnici e Sicurezza”, all'ing. Mauro Lenti*”;

**vista** la determinazione direttoriale n. 1694 del 30 maggio 2019, con la quale è stato conferito l'incarico della posizione organizzativa “*Servizio 3.1. Gare e Contratti e Albo fornitori*” dell'Area 3 Provveditorato e Patrimonio al dott. Saverio Fata a far data dal 1° giugno 2019 e fino al 31 maggio 2020;

**vista** la determinazione direttoriale n. 2137 del 28 giugno 2019 con la quale , è stata indetta una RDO - Richiesta Di Offerta Del Mercato Elettronico Della Pubblica Amministrazione per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento della fornitura di prodotti di cancelleria e materiale cartaceo e di consumo;

**visto** il verbali n. 1 del 3 settembre 2019 e n. 2 del 4 settembre 2019, a cui si rinvia *per relationem*, dal quale si evince che “[...]Il RUP dall'esame della documentazione prodotta da parte della Società RONIMARC ITALIA SRL rileva la presenza del file Offerta Economica (ALL. 3) sottoscritto digitalmente e indicante:

- a) *i prezzi offerti delle singole prestazioni sugli importi posti a base di gara dall'Amministrazione nel medesimo All. 3;*
- b) *il ribasso globale percentuale (ottenuto dalla media tra tutti i singoli ribassi offerti);*
- c) *il prezzo complessivo offerto per l'appalto, IVA esclusa a seguito del ribasso percentuale (di cui alla lettera b) offerto sull'importo posto a base di gara dall'Amministrazione di € 2.197,50, IVA esclusa.*

Il Rup ritiene che sia venuto meno il principio di segretezza dell'offerta economica e i principi di trasparenza e di imparzialità che devono presiedere alle gare pubbliche e sono a presidio dell'attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa (ex art. 97 Cost.).

La recente giurisprudenza amministrativa sul punto "evidenza, nel merito, che parte ricorrente è stata (doverosamente) esclusa dalla gara in quanto, per proprio errore, ha inserito l'offerta economica (percentuale di ribasso) nella busta amministrativa. Rendendo in tal modo edotta la Commissione e le parti presenti di un dato che doveva, in quella prima fase, rimanere obbligatoriamente segreto. Solo nella seconda fase, dopo l'ammissione di tutti i concorrenti in regola con la documentazione, avrebbero dovuto essere aperte le relative offerte economiche. La circostanza che, con l'applicazione del solo criterio del "ribasso", non vi sarebbe esplicitazione di alcuna discrezionalità nella decisione finale (il che renderebbe irrilevante la conoscenza "anticipata" di un dato oggettivo), non è argomentazione convincente in quanto non è ammissibile "confondere" elementi attinenti alle due fasi, anche perché, potenzialmente, potrebbero sussistere riflessi sulle decisioni di ammissioni/esclusioni da parte della Commissione. Ed, in ogni caso, la posizione di parità fra concorrenti è stata oggettivamente turbata da un elemento estraneo, con violazione dei basilari principi che la legislazione impone in materia di gare pubbliche (Tar Sardegna, Cagliari, sentenza n. 604 del 3 luglio 2019).

Pertanto, il RUP alla luce di quanto sopra esposto, decide di escludere dal prosieguo della gara la Società ROMIMARC Srl a causa dell'inserimento della offerta economica nella documentazione amministrativa (con indicazione della percentuale di ribasso proposta)[...];

**considerato** che con nota prot. n. 46076/19 del 6 settembre 2019, inviata mediante PEC in pari data, a cui si rinvia per *relationem*, il RUP ha avviato il soccorso istruttorio nei confronti della Soc. DUBINI Srl al fine di sanare le anomalie riscontrate nella documentazione amministrativa;

**considerato** che con nota prot. n. 46078/19 del 6 settembre 2019, inviata mediante PEC in pari data, a cui si rinvia per *relationem*, il RUP ha avviato il soccorso istruttorio nei confronti della Soc. ECOLASER INFORMATICA al fine di sanare le anomalie riscontrate nella documentazione amministrativa;

**considerato** che con nota prot. n. 46080/19 del 6 settembre 2019, inviata mediante PEC in pari data, a cui si rinvia per *relationem*, il RUP ha avviato il soccorso istruttorio nei confronti della Soc. INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA al fine di sanare le anomalie riscontrate nella documentazione amministrativa;

**considerato** che con nota prot. n. 46083/19 del 6 settembre 2019, inviata mediante PEC in pari data, a cui si rinvia per *relationem*, il RUP ha avviato il soccorso istruttorio nei confronti della Soc. DE.DA UFFICIO Srl al fine di sanare le anomalie riscontrate nella documentazione amministrativa;

**visto** il verbale n. 2 del 9 settembre 2019, a cui si invia per *relationem*, con il quale il Rup valuta tutta la documentazione pervenuta relativamente al soccorso istruttorio e decide di ammettere ed escluder i seguenti concorrenti:

	<b>OPERATORI ECONOMICI</b>	<b>VALUTAZIONE</b>
1	DE.DA UFFICIO	<b>Ammessa</b>
2	ECO LASER INFORMATICA	<b>Ammessa</b>
3	DUBINI SRL	<b>Ammessa</b>
4	LA PITAGORA DI MACRELLI DR. GIAN CARLO	<b>Ammessa</b>
5	INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA	<b>Ammessa</b>
6	LYRECO ITALIA SRL	<b>Ammessa</b>
7	ERREBIAN	<b>Ammessa</b>
8	RONIMARC ITALIA SRL	<b>Esclusa:</b> per le motivazioni specificate nel verbale n. 1 del 3 settembre 2019

**visto** l'art. 76, comma 2 bis del D. Lgs. n. 50/2016 e smi che recita espressamente che: *‘Nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti;*

**visto** il Decreto del Commissario Straordinario n. 27 del 12 novembre 2019, con il quale è stato adottato il Bilancio di previsione finanziario di DiSCo 2019-2021;

**vista** la Legge Regionale 28 dicembre 2018, n. 13 “Legge di Stabilità regionale 2019”;

**vista** la Legge Regionale 28 dicembre 2018, n. 14 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021” con la quale all'art. 6 “Approvazione dei bilanci degli enti” alla lettera b) approva, tra gli altri, il bilancio di previsione per l'anno finanziario 2019 e pluriennale 2020-2021 dell' Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza (DiSCo);

### DETERMINA

- 1. che la premessa** costituisce parte integrante, motivante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2. approvare** i verbali n. 1 del 3 settembre 2019 e n. 2 del 9 settembre 2019;
- 3. di prendere** atto delle risultante dell'attività valutativa condotta dal RUP che decide di ammettere ed escludere i seguenti concorrenti (*estratto del verbale n. 2 del 9 settembre 2019*):

	<b>OPERATORI ECONOMICI</b>	<b>VALUTAZIONE</b>
1	DE.DA UFFICIO	<b>Ammessa</b>
2	ECO LASER INFORMATICA	<b>Ammessa</b>
3	DUBINI SRL	<b>Ammessa</b>
4	LA PITAGORA DI MACRELLI DR. GIAN CARLO	<b>Ammessa</b>
5	INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA	<b>Ammessa</b>
6	LYRECO ITALIA SRL	<b>Ammessa</b>
7	ERREBIAN	<b>Ammessa</b>
8	RONIMARC ITALIA SRL	<b>Esclusa:</b> per le motivazioni specificate nel verbale n. 1 del 3 settembre 2019

- 4. che** il presente provvedimento non comporta ulteriori registrazioni contabili;
- 5. che** il responsabile unico del procedimento è Alessia Capogna;
- 6. di procedere** agli adempimenti di cui all'art. 76, comma 2 bis del D. Lgs. n. 50 del 2016 e agli ulteriori adempimenti previsti dalla normativa vigente di settore.

---

**VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA**

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:  
**FATA SAVERIO** in data **11/09/2019**

---

### **VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO**

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - GARE E CONTRATTI ING. LENTI MAURO** in data **13/09/2019**

---

### **CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi degli articoli 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Esito istruttoria contabile: **ISTRUTTORIA CONTABILE CONCLUSA CON ESITO POSITIVO - L'ATTO NON COMPORTA REGISTRAZIONI CONTABILI**

Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **RAG. DOTTARELLI LEONARDO** in data **16/09/2019**

---

### **CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area AREA 1 - RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE **COLAIACOMO DAMIANO** in data **16/09/2019**

---

### **ADOZIONE ED ESECUTIVITA'**

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 2875 del 11/09/2019, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Vice Direttore Generale **DOTT.SSA ZAMPETTI CLAUDIA** In data **16/09/2019**