

## Verbale n. 1

### MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA RDO SUL MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE, COMPRESSE LE FORNITURE ACCESSORIE RELATIVE AI SERVIZI IGIENICI DA ESEGUIRSI PRESSO LE STRUTTURE DI NUOVA ATTIVAZIONE DI DISCO.

L'anno 2019, il giorno 23 del mese di aprile, alle ore 12.00 presso l'Ufficio "Gare e contratti" di DISCO (ex Laziodisu) sito in Via Cesare de' Lollis n. 24/b – 00185 Roma, si è riunito il RUP Ing. Mauro Lenti, Direttore amministrativo dell'Adisu Metropolitana, con il supporto dell'Ufficio Gare e Contratti di DISCO,

#### PREMESSO

- Che con determina dirigenziale n. 856 del 22 marzo 2019 è stato approvato l'Avviso Pubblico avente ad oggetto: "Manifestazione di interesse a partecipare alla Rdo sul Mepa per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale, comprese le forniture accessorie relative ai servizi igienici da eseguirsi presso le strutture di nuova attivazione di DISCO";
- Che con la medesima determina è stato nominato l'Ing. Mauro Lenti, Direttore amministrativo dell'Adisu Metropolitana, quale Responsabile del Procedimento (RUP) della presente procedura;
- che tutti i documenti relativi alla presente procedura sono stati pubblicati il 26 marzo 2019 sul sito internet dell'Amministrazione (<http://www.laziodisco.it/bandi-di-gara/gare-servizi>): l'Avviso pubblico, la summenzionata determina di approvazione e il relativo modulo di partecipazione (allegato 1);
- che, come stabilito nell'Avviso pubblico, il termine di presentazione delle domande di partecipazione è fissato nel giorno 15 aprile 2019 alle ore 12:00;
- che nell'Avviso Pubblico (art. 3) sono stati espressamente richiesti i seguenti requisiti di partecipazione:

#### Requisiti di carattere generale:

- insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, comma 1 del Codice dei contratti;

#### Requisiti di idoneità professionale:

1. iscrizione nel registro della CCIAA in cui l'impresa ha sede, **nell'attività oggetto della gara** qualora il concorrente alla gara, sia cittadino italiano o di altro Stato membro residente in Italia. Nel caso di concorrente di altro Stato membro non residente in Italia, dovrà essere fornita la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'all. XVI del D. Lgs. n. 50/2016 e smi, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilito ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è residente (si veda l'art. 83, comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016 e smi).
2. **iscrizione** al Registro delle Imprese o Albo provinciale delle Imprese artigiane ai sensi della l. 25 gennaio 1994, n. 82 e del d. m. 7 luglio 1997, n. 274 con appartenenza **almeno alla fascia di classificazione "b"** di cui all'art. 3 del citato decreto.
3. abilitazione al sistema MEPA al momento della presentazione della manifestazione di interesse nella specifica sottocategoria "**Servizi di pulizia degli immobili e disinfezione (schede di Rdo per: Fornitura a corpo) – sede d'affari dell'impresa: Lazio**";

**Requisito di capacità economico-finanziaria:**

- **Fatturato specifico medio annuo** nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi 3 (tre) esercizi finanziari disponibili<sup>1</sup> non inferiore a € 211.095,92 iva esclusa. (Il settore di attività è *Servizio di pulizia e disinfestazione*).  
Si richiede tale requisito al fine di garantire la maggior affidabilità degli operatori economici.

**Requisito di capacità tecnica e professionale:**

- Aver svolto servizi nel settore oggetto della gara, prestati nell'ultimo triennio<sup>2</sup>, con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, pubblici o privati, dei servizi per un importo pari al fatturato specifico.

**Requisito di gestione ambientale:** possesso della certificazione dei requisiti di qualità UNI EN ISO 14001 vigente e valido per l'attività oggetto della gara.

- che nell'Avviso pubblico (art. 5) è stato altresì espressamente previsto che:

*“La stazione Appaltante:*

*a) si riserva di integrare l'elenco dei soggetti da invitare qualora il numero delle domande pervenute sia inferiore a 5, fino al raggiungimento di tale quota. In tale ipotesi l'elenco sarà integrato mediante sorteggio casuale predisposto dal sistema MEPA, al momento dell'attivazione della stessa RDO;*

*b) non inviterà operatori economici o candidati che non hanno i requisiti richiesti;*

*c) qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse superiore al numero sopra indicato (n. 5) si procederà a sorteggio in forma anonima, tra tutti gli operatori idonei che hanno manifestato interesse, in seduta pubblica comunicata mediante pubblicazione sul sito internet dell'Ente;*

*d) si riserva l'eventualità di non procedere all'espletamento della procedura negoziata;*

*e) ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. 50/2016, si riserva altresì di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto”.*

- che in data 3 aprile 2019 è pervenuta richiesta di chiarimenti, cui è stata data risposta con il “chiarimento n. 1” pubblicato sul sito di Disco in data 4 aprile 2019;
- che sono pervenute, a mezzo pec, le seguenti manifestazioni di interesse, come di seguito identificate dalla data e ora di invio della pec:

<sup>1</sup> Vedasi Cons. Stato, Sent. n. 2306 del 06.05.2014 e TAR Puglia, Sez I, 5 luglio 2018 n. 978 “[...] solo per la dimostrazione della capacità economico finanziaria (...) il triennio da prendere in considerazione per verificare la sussistenza del requisito è quello solare decorrente dal 1°Gennaio e ricomprende i tre anni solari antecedenti al data del bando, in quanto la norma fa riferimento alla nozione di esercizio inteso come anno solare”.

<sup>2</sup> Vedasi Cons. Stato, Sent. n. 2306 del 06.05.2014 e TAR Puglia, Sez I, 5 luglio 2018 n. 978: “[...] mentre per la capacità tecnica e professionale (...) il triennio di riferimento è quello effettivamente antecedente la data di pubblicazione del bando e, quindi, non coincide necessariamente con il triennio relativo al requisito di capacità economico finanziaria”.

IDENTIFICATIVO (DATA E ORARIO PEC)	
1	02/04/2019- 11:39
2	28/03/2019- 12:40
3	11/04/2019 - 14:20
4	12/04/2019 - 17:28
5	03/04/2019 - 09:20
6	12/04/2019 - 11:01
7	28/03/2019 - 10:09
8	01/04/2019 - 13:18
9	29/03/2019 - 11:30
10	09/04/2019 - 17:51
11	28/03/2019 - 12:00
12	12/04/2019 - 08:11
13	08/04/2019 - 12:00
14	15/04/2019 - 11:47
15	27/03/2019 - 14:14
16	28/03/2019 - 15:05
17	15/04/2019 - 10:49
18	08/04/2019 - 15:56
19	15/04/2019 - 10:52
20	29/03/2019 - 12:06
21	11/04/2019 - 09:44
22	08/04/2019 - 10:19
23	11/04/2019 - 15:39
24	15/04/2019 - 11:58
25	10/04/2019 - 15:07
26	01/04/2019 - 11:01
27	01/04/2019 - 09:35
28	15/04/2019 - 10:39
29	01/04/2019 - 19:02
30	01/04/2019 - 11:07
31	09/04/2019 - 12:51
32	11/04/2019 - 11:22

- che è stata acquisita d'ufficio e valutata la CCLIAA di ciascun operatore partecipante nonché le relative domande di partecipazione;

### TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

#### Il Rup constata che:

- l'operatore identificato dalla pec del **15/04/2019 – 10:52** ha dichiarato di essere carente del requisito di capacità economico-finanziaria, tecnico-professionale e del requisito di gestione ambientale (certificazione ISO 14001) e pertanto di ricorrere all'avvalimento per tali requisiti. In proposito, l'operatore ha allegato alla propria domanda di partecipazione due contratti di avvalimento con due ausiliari diversi congiuntamente alle dichiarazioni di questi ultimi di impegnarsi, tra l'altro, a non partecipare in proprio alla medesima gara. Tuttavia, risulta che l'operatore ausiliario per il requisito di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale abbia presentato autonomamente domanda di partecipazione alla presente procedura con pec del **28/03/2019 – 12:00**.

#### Il Rup valuta che:

- Nel caso di specie non può essere presa in considerazione la manifestazione di interesse di cui alla pec del **15/04/2019 – ore 10:52** in quanto di essa è parte integrante la dichiarazione dell'ausiliario, (partecipante in proprio in data 28 marzo), nella quale egli dichiara testualmente "di non partecipare alla medesima gara in proprio o come associata o consorziata né in qualità di ausiliario di altro concorrente e di non trovarsi in una situazione di controllo di cui all'art. 80, comma 5 lett. m) del D.lgs. n. 50/2016 con uno degli altri concorrenti partecipanti alla gara". Orbene, tale dichiarazione resa dall'ausiliario, ai sensi del D.P.R. n.445/2000 (art. 47 –art. 76), è del 12 aprile 2019 risultando pertanto palesemente non corrispondente al vero, in quanto a quella data (12 aprile) l'ausiliario già aveva presentato autonomamente la domanda di partecipazione (e precisamente in data 28 marzo).

A fronte di una dichiarazione non corrispondente al vero, l'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000 stabilisce che: "Fermo restando quanto previsto dall'articolo 76, qualora dal controllo di cui all'articolo 71 emerga la non veridicità del contenuto della dichiarazione, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera".

In materia di appalti, la giurisprudenza con orientamento consolidato ha chiarito che *nelle gare d'appalto la dichiarazione mendace costituisce una autonoma fattispecie di esclusione, che trova la sua giustificazione nell'art. 75 del D.P.R. n. 445/2000 in tema di autocertificazione, che prevede che "qualora dal controllo "emerge la non veridicità del contenuto della dichiarazione, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera, evidenziando come la decadenza dal beneficio derivi proprio dalla stretta correlazione tra il beneficio stesso (partecipazione alla gara) e la dichiarazione (non veritiera) resa (necessaria ai fini della partecipazione) che impone di sanzionarne la falsità (Tar Friuli, 191/2011; CdS n. 5240/2015).*

Una simile dichiarazione dell'ausiliario impedisce perciò l'ammissione dell'operatore ausiliato, ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 nonché dell'art. 80, comma 5, lett. f-bis, del d.lgs. n. 50 del 2016 ed in conformità con le Linee Guida n. 6 dell'ANAC e con quanto previsto anche dalla recente giurisprudenza (CdS, n. 6529/2018) secondo cui *"Ai sensi del codice dei contratti pubblici la dichiarazione non veritiera è sanzionata dalla norma in linea generale, in quanto circostanza che rileva nella prospettiva dell'affidabilità del futuro contraente, a prescindere da considerazioni su fondatezza, gravità e pertinenza degli episodi non dichiarati. Le dichiarazioni mendaci provenienti dalle imprese ausiliarie comportano l'esclusione del concorrente aggiudicatario e non la sostituzione dell'impresa ausiliaria"*.

Si osserva, oltretutto, che l'operatore di cui alla pec del **15/04/2019 – ore 10:52** ha presentato, già in tale sede di manifestazione di interesse, la documentazione (contratto di avvalimento, dichiarazione propria e dell'ausiliario) da prodursi successivamente nella eventuale fase di partecipazione alla gara, laddove fosse estratto, onerandosi perciò di impegni aggiuntivi e non richiesti rispetto alla presente fase.

**Il Rup ritiene pertanto:**

- per le suesposte ragioni, di **non prendere in considerazione**, e quindi **escludere dal sorteggio** la domanda di partecipazione dell'operatore così identificato:

IDENTIFICATIVO OPERATORE
pec del 15/04/2019 – 10:52

- **di procedere a sorteggio in seduta pubblica**, al fine di individuare le cinque ditte da invitare alla procedura in oggetto, in conformità con quanto disposto nell'Avviso, espungendo gli operatori identificati al punto precedente;
- che, in conformità con quanto dispone l'art. 53 co. 2 lett. b) d.lgs. n. 50/2016 e le Linee Guida n. 4 dell'ANAC, per le quali *“la stazione appaltante rende tempestivamente noto, con adeguati strumenti di pubblicità, la data e il luogo di espletamento del sorteggio, adottando gli opportuni accorgimenti affinché i nominativi degli operatori economici selezionati tramite sorteggio non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte”*, ai fini del sorteggio, garantisce l'anonimato delle ditte partecipanti l'estrazione per data e orario della pec inviata da ciascuna Impresa concorrente;
- che il sorteggio avverrà pertanto in forma anonima, in seduta pubblica, tramite estrazione casuale di 5 (cinque) operatori identificati dalla data e ora della pec inviata per la partecipazione, come da elenco sopraindicato espunto l'operatore identificato dalla pec del 15/04/2019 – 10:52;
- di fissare la seduta pubblica per il sorteggio delle ditte da invitare **per il giorno 7 maggio 2019 alle ore 10.00 presso DISCO via CESARE DE' LOLLIS 24/B, Roma;**
- di pubblicare sul sito dell'Amministrazione la data della seduta pubblica sopra stabilita ed il presente verbale;
- di inviare una comunicazione alle imprese che hanno partecipato alla manifestazione di interesse di cui all'oggetto, laddove escluse.

**La seduta termina alle ore 13.00**

**Il presente verbale consta di n. 5 pagine.**

**IL RUP**

*Ing. Mauro Lenti*

