

**DETERMINAZIONE DIRETTORIALE
N. 3790 del 11/12/2018**

AREA 3 - PROVVEDITORATO E PATRIMONIO

PROPOSTA N. 4001 del 04/12/2018

OGGETTO: Affidamento del Servizio di Reception e Accoglienza presso la Res. Univ. di Ostia (RM), attraverso la procedura RDO del MEPA aperta agli operatori economici abilitati alla categoria: "Servizi di Vigilanza ed Accoglienza"- Sede legale impresa: Lazio.

OGGETTO: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B) del d. Lgs. N. 50/2016 per l'affidamento del Servizio di Reception e Accoglienza da eseguirsi presso la Residenza Universitaria di Ostia (RM), attraverso la procedura RDO del MEPA, aperta agli operatori economici abilitati alla categoria: "Servizi di Vigilanza ed Accoglienza"- Sede legale dell'impresa: Lazio.

IL DIRETTORE GENERALE

visto il Decreto del Commissario Straordinario n. 39 del 28 novembre 2016 con il quale si è provveduto al conferimento dell'incarico di Direttore Generale all'Ing. Antonio De Michele e il successivo provvedimento di conferma di cui al Decreto del medesimo Commissario n. 45 del 30 dicembre 2016;

visto il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00177 del 27 luglio 2018 recante a oggetto "Nomina del Commissario Straordinario regionale dell'Ente Pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari nel Lazio – Laziodisu" con il quale si decreta la nomina del dott. Alessio Pontillo quale Commissario Straordinario di Laziodisu a far data dal 30 luglio 2018 e la contestuale decadenza del Commissario uscente;

vista la legge regionale 27 luglio 2018 n. 6 "Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno allo studio e la promozione della conoscenza nella Regione" con la quale tra l'altro l'Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari del Lazio - Laziodisu è riordinato nell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza DiSCo;

visto il Decreto del Commissario Straordinario di Laziodisu n. 45 del 30/12/2016, avente ad oggetto "Revoca Decreto n. 41 del 19/12/2016 e conferma nomina del Direttore Generale", con è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'ente all'Ing. Antonio De Michele;

vista la determinazione direttoriale n. 1048 del 14 ottobre 2015 con la quale vengono rimodulate le strutture e i servizi di Laziodisu e viene assegnato all'Area 3 – Provveditorato e Patrimonio "l'acquisizione di servizi, prodotti, lavori, servizi strumentali al funzionamento di tutte le Aree comprese quelle territoriali di Laziodisu";

vista la determinazione direttoriale n. 2069 del 30 giugno 2017, con la quale è stato conferito l'incarico della posizione organizzativa "Servizio 3.1. Gare e Contratti" dell' Area 3 Provveditorato e Patrimonio a Saverio Fata a far data dal 1° luglio 2017 fino alla riorganizzazione delle posizioni organizzative,;

vista la determinazione direttoriale n. 2272 del 20 luglio 2017, con la quale è stato conferito *ad interim* l'incarico della posizione organizzativa "Servizio 3.2. Gestione Acquisizione Beni Strumentali Albo Fornitori" dell' Area 3 Provveditorato e Patrimonio a Saverio Fata, a far data dal 20 luglio 2017 al 31 marzo 2018 e prorogato fino al 30 giugno 2018 con nota prot. 4202/18 del 4 aprile 2018 e fino al 30 novembre 2018 con nota prot. n. 12617/18 del 5 luglio 2018;

visto l'art. 19, comma 1 del regolamento di Organizzazione e Funzionamento di Laziodisu che assegna le funzioni vicarie in caso di assenza temporanea del Dirigente al Direttore Generale;

vista la determina direttoriale n. 435 del 21 febbraio 2018, con la quale è stata indetta una procedura RDO /MEPA per il servizio di reception e accoglienza presso la residenza universitaria di Ostia;

vista la determina direttoriale n. 1722 del 1° giugno 2018 con la quale tramite la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. B) e comma 6 del DLG.VO 50/2016, avente ad oggetto: "procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. B) e comma 6 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento del Servizio di Reception e Accoglienza da eseguirsi presso la nuova residenza universitaria nel Municipio di Ostia , attraverso la procedura RDO del MEPA, aperta a tutti gli operatori economici abilitati alla categoria "Servizi accoglienza e Reception – sede legale dell'impresa Lazio, è stata aggiudicata alla soc. INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA SPA con sede in via Casilina 1109 – 00169 ROMA codice fiscale e partita IVA n. 10169951000 il servizio di accoglienza e vigilanza presso la residenza universitaria di OSTIA per il periodo 1° luglio 2018 – 30 settembre 2018;

vista la determina direttoriale n. 2348 del 26 luglio 2018, con la quale è stata indetta una procedura aperta sopra soglia per l'affidamento del servizio di "reception e accoglienza" da eseguirsi presso la residenza universitaria di Ostia (RM);

visto il bando della Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 2018/S 195-441536 del 10 ottobre 2018, con il quale è stata indetta una procedura aperta sopra soglia per l'affidamento del servizio di "reception e accoglienza" da eseguirsi presso la residenza universitaria di Ostia (RM) ;

considerato che, in riferimento alla suddetta procedura aperta sopra soglia, risultano ancora in corso le sedute pubbliche di apertura e valutazione per le n. 26 offerte pervenute alla scadenza del termine prefissato del 19/11/2018;

vista la determina direttoriale n. 3186 del 5 novembre 2018, con la quale, si è provveduto alla proroga del contratto per il servizio de quo per il periodo 1° ottobre 2018 / 31 dicembre 2018, in favore della medesima società International Service Vigilanza (ISVV S.P.A.);

tenuto conto che il 31 dicembre p.v. avrà scadenza il contratto di cui trattasi;

ritenuto necessario pertanto, al fine di garantire l'efficiente funzionamento della Residenza Universitaria di Ostia, nonché in conformità con il principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) assicurare provvisoriamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente di cui alla suddetta procedura di gara in essere (Si veda in tal senso Cons. Stato 11 maggio 2009, n. 2882);

tenuto conto che il valore del servizio per l'esecuzione delle prestazioni (specificate all'interno del Capitolato d'Oneri, art. 1), stimato e ritenuto congruo dal RUP, ammonta ad € 38.500,00 esclusa IVA, per un periodo di n. 3 mesi;

considerato che la stima del suddetto valore è stata fornita tenendo conto degli importi stimati per l'indizione di una precedente procedura relativa all'affidamento del servizio di "Gestione mense e residenze"(D.D. n. 591 del 19/06/2016), quantificati a loro volta sulla scorta dei valori (€/ora/uomo) contenuti in una convenzione, riguardante i servizi di interesse dell'Amministrazione, attivata da Consip (nello specifico si rinvia alla Convenzione "**Facility Management Uffici 3**" attivata in data 21 marzo 2012 - Lotto 9 aggiudicato dalla Consip al RTI Manital Idea S.p.A. - Piano Dettagliato degli Interventi ulteriormente ribassato (PDI FM3_09_0476 Rev. 02 del 07/10/2013));

preso atto dell'assenza di convenzioni Consip relative alla fornitura del servizio in questione, come verificato dal RUP e comunicato all'Ufficio Gare e Contratti;

vista l'istruttoria condotta dall'Ente , finalizzata a verificare l'esistenza di servizi già in essere presso il Soggetto Aggregatore (Direzione Acquisti della Regione Lazio)^[1] In particolare, rispetto ai servizi di interesse per l'amministrazione e rientranti nella gara oggetto di impugnazione, risulta la seguente situazione (https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/soggetti_aggregatori_new/iniziative/):

SERVIZIO	STATO
Guardiania	Bandita il 30.12.2017
Manutenzione immobili ed impianti	In programmazione 3/2020
Pulizia immobili	Bandita il 9.11.2017

^{1]} a cui poter aderire mediante la consultazione dell'apposito sito dedicato ai soggetti aggregatori che riporta l'elenco delle iniziative, con l'evidenza del relativo risultato;

considerato che, l'istruttoria condotta sul Soggetto aggregatore, ha avuto esito negativo;

verificato che la categoria merceologica oggetto della procedura di gara è presente del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e che pertanto l'iscrizione al MEPA è un requisito indispensabile per la partecipazione alla successiva procedura negoziata;

visto l'art. 7 D.L. 52/2012, convertito in Legge 94/2012 che recita espressamente: "*Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione*";

visto l'art. 36, co. 2 lett. b), del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che prevede che i servizi e le forniture di importo pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore alle soglie europee possono essere affidati tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle piccole e medie imprese;

viste le Linee Guida ANAC n. 4 del 2016, aggiornate al correttivo del 2017, in riferimento all'obbligo di applicazione del principio di rotazione degli inviti e la possibilità di reinvito del gestore uscente solo con una motivazione in grado di dimostrare le particolari condizioni di mercato che giustificano la deroga;

tenuto conto inoltre, di quanto precisato in proposito dalle sentenze del TAR Puglia e dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato, secondo le quali il principio di rotazione deve essere inteso in termini di obbligo per le stazioni appaltanti di non invitare il gestore uscente, nelle gare di lavori, servizi e forniture negli appalti cd. "sotto soglia", al fine di tutelare le esigenze della concorrenza in un settore nel quale è maggiore il rischio del consolidarsi, ancor più a livello locale, di posizioni di rendita anticoncorrenziale da parte di singoli operatori del settore risultati in precedenza aggiudicatari della fornitura o del servizio al fine di evitare (si vedano, tra le tante: **TAR Puglia n. 1412/2018; TAR Puglia n. 1322/2018 e C. di St. 2079/2018; C. di St. 5854/2017**);

ritenuto pertanto opportuno, indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con invito agli operatori economici iscritti al *Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione* ed abilitati alla categoria: "Servizi di Vigilanza ed Accoglienza"- (schede di RdO per: Fornitura a corpo)"- Sede legale dell'impresa: Lazio, con esclusione dell'estensione dell'invito all'operatore uscente, considerato che tale procedura non risulta connotata dalla concorrenzialità pura (**TAR Puglia n. 1322/2018**);

visto l'art. 95 co. 4, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016 secondo cui "Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo: [...] [...]"

c) per i servizi e le forniture di importo fino a 40.000 euro, nonché per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e sino alla soglia di cui all'articolo 35 solo se caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo;

considerato pertanto che, nelle more dell'aggiudicazione della relativa gara in essere, nonché in attesa della avvenuta definizione delle nuove modalità procedurali da seguire, la presente procedura di gara, per il periodo di n. 3 mesi, verrà aggiudicata con il criterio del prezzo più basso;

visto l'art.103 comma 11 del D.lgs. 50/2016 che recita espressamente: " E' facoltà dell'amministrazione in casi specifici di non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lett. a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità, nonché per le forniture di beni che per loro natura, o per l'uso speciale cui sono destinati, debbano essere acquistati nel luogo di produzione o forniti direttamente dai produttori o i prodotti d'arte, macchinari, strumenti e lavori di precisione l'esecuzione dei quali deve essere affidata a operatori specializzati. L'esonero della prestazione della garanzia deve essere adeguatamente motivato ed è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione";

preso atto che l'amministrazione ritiene non necessario imporre le garanzie ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016, considerato che la modalità prescelta per il presente affidamento (procedura RDO - MEPA), con invito esteso a tutti gli operatori economici presenti sul Mercato Elettronico, abilitati alla categoria di riferimento ed accreditati e vagliati da CONSIP, implica inevitabilmente la partecipazione di operatori caratterizzati da comprovata affidabilità;

visto l'art. 32, comma 10 del D. Lgs. n. 50 del 2016 che recita espressamente che: "Il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica nei seguenti casi:

- a) se, a seguito di pubblicazione di bando o avviso con cui si indice una gara o dell'inoltro degli inviti nel rispetto del presente codice, è stata presentata o è stata ammessa una sola offerta e non sono state tempestivamente proposte impugnazioni del bando o della lettera di invito o queste impugnazioni risultano già respinte con decisione definitiva;
- b) nel caso di un appalto basato su un accordo quadro di cui all'articolo 54, nel caso di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione di cui all'articolo 55, nel

caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico e nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b)";

considerata inopportuna la suddivisione in Lotti, ai sensi l'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, vista la specificità dell'appalto, poiché tale suddivisione renderebbe l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico;

considerato che sono state condotte verifiche volte ad accertare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, non essendo stati riscontrati i suddetti rischi, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, con conseguente insussistenza di costi per la sicurezza, ai sensi del D.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;

visto il par. **n. 1** della Delibera dell'ANAC n. 1 del 11 gennaio 2017 - *Indicazioni operative per un corretto perfezionamento del CIG* che recita espressamente che: *"Le stazioni appaltanti che intendono avviare una procedura di selezione del contraente sono tenute ad acquisire il relativo CIG, per il tramite del RUP, anche in modalità Smart, in un momento antecedente all'indizione della procedura di gara. In particolare:*

- a. per le procedure che prevedono la pubblicazione del bando o avviso di gara, il CIG va acquisito prima della relativa pubblicazione, in modo che possa essere ivi riportato;*
- b. per le procedure che prevedono l'invio della lettera di invito, il CIG va acquisito prima dell'invio delle stesse in modo che possa essere ivi riportato;*
- c. per gli acquisti effettuati senza le modalità di cui ai punti a) e b), il CIG va acquisito prima della stipula del relativo contratto in modo che possa essere ivi riportato e consentire il versamento del contributo da parte degli operatori economici selezionati (ad esempio nel caso di affidamenti in somma urgenza il CIG va riportato nella lettera d'ordine)";*

preso atto che il presente affidamento, inerente un servizio di importo inferiore a 40.000,00 euro, non risulta ricompreso nelle previsioni di cui all'aggiornamento del programma biennale 18/19 degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., approvato con decreto del Commissario Straordinario n. 13 del 26 giugno 2018;

considerato che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Avv. Manuela Musolino, Funzionario P.O. presso l'ADISU RM3;

visto il Decreto del Commissario Straordinario n. 27 del 12 novembre 2018 *"Adozione del bilancio di previsione finanziario 2019-2021 dell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza - DiSCo"*;

D E T E R M I N A

- 1. che** la premessa costituisce parte integrante, motivante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2. di indire**, per i motivi indicati in premessa, una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett b) e comma 6 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., mediante la procedura RDO sul MePa- Mercato Elettronico della PA, avente ad oggetto l'affidamento del **Servizio di Reception e Accoglienza per la Residenza Universitaria nel Municipio di Ostia, attraverso la procedura RDO del MEPA, aperta agli operatori economici abilitati alla categoria: "Servizi di Vigilanza ed Accoglienza" (schede di RdO per: Fornitura a corpo)**- **Sede legale dell'impresa: Lazio, con esclusione dell'estensione dell'invito all'operatore uscente;**

3. **che** per l'esecuzione del Servizio di cui alle prestazioni previste dal Capitolato d'Oneri il valore che si porrà a base d'asta per la selezione dell'aggiudicatario è di **€ 38.500,00 IVA esclusa, per un periodo di n. 3 mesi**, a decorrere dalla data del perfezionamento del contratto nelle modalità previste dal MEPA-Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ;
4. **di dare** atto che i costi della sicurezza per rischio da interferenza sono pari a zero;
5. **di approvare** tutti gli atti della presente procedura di gara;
6. **che** la scelta del contraente in presenza di un valore stimato inferiore a 40.000,00 euro, nonché per la sostanziale natura di elevata ripetitività del servizio, viene effettuata con l'utilizzo del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4, lett c) del Dlgs.50/2016;
7. **di prendere atto** della necessità di rideterminare, come di seguito evidenziato, le prenotazioni acquisite con la D.D. n. 2348/2018, in considerazione dell'effettiva tempistica relativa all'aggiudicazione della procedura aperta sopra soglia indetta con detto provvedimento:
 - annullare la prenotazione **n. 207/2018** pari ad **€ 30.954,44 IVA inclusa**, già acquisita sul Cap. 22011- Art.31- PDC 1.03.02.13.001 avente per oggetto "*Spese di Vigilanza e Portierato (mense e residenze)*" sul bilancio di Laziodisu esercizio finanziario 2018;
 - rideterminare **in € 138.756,65 IVA inclusa** l'importo della prenotazione **n. 208/2019** acquisita sul Cap. 22011- Art.31- PDC 1.03.02.13.001 avente per oggetto "*Spese di Vigilanza e Portierato (mense e residenze)*" sul bilancio di Laziodisu esercizio finanziario 2019,(a seguito della decurtazione dell'importo di € 46.970,00 dall'ammontare originario pari ad € 185.726,65);
8. **di prenotare** la spesa necessaria per l'esecuzione del **Servizio di Reception e Accoglienza per la Residenza Universitaria nel Municipio di Ostia, attraverso la procedura RDO del MEPA, aperta agli operatori economici abilitati alla categoria: "Servizi di Vigilanza ed Accoglienza"** di **€ 46.970,00 IVA compresa**, sul Cap. 22011 - Art. 31- PDC 1.03.02.13.001 avente per oggetto "*Spese di Vigilanza e Portierato (mense e residenze)*" sul bilancio di Laziodisu esercizio finanziario 2019;
9. **di nominare** Responsabile unico del procedimento l'Avv. Manuela Musolino, Funzionario P.O. presso l'ADISU RM 3 ;
10. **di mettere** a disposizione del RUP, l'Ufficio Gare e Contratti di Laziodisu per i lavori di verifica della documentazione amministrativa delle domande pervenute e per la verifica del possesso dei requisiti generali e speciali dell'aggiudicatario e per gli ulteriori, connessi e successivi adempimenti amministrativi.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:

FATA SAVERIO in data **05/12/2018**

REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI N.ro 3790 del 11/12/2018

VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - PROVVEDITORATO E PATRIMONIO ING. DE MICHELE ANTONIO** in data **07/12/2018**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi degli articoli 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Esito istruttoria contabile: **ISTRUTTORIA CONTABILE CONCLUSA POSITIVAMENTE**

Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **DOTT.SSA BRIGIDA MARIA GRAZIA** in data **11/12/2018**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area **DIREZIONE GENERALE ING. DE MICHELE ANTONIO** in data **11/12/2018**

ADOZIONE ED ESECUTIVITA'

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 4001 del 04/12/2018, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale **ING. DE MICHELE ANTONIO** In data **11/12/2018**