

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 2803 del 21/09/2018

ADISU CASSINO

PROPOSTA N. 2838 del 05/09/2018

OGGETTO: proroga tecnica concessione di porzione di area per servizio di ristoro a mezzo distributori automatici per il periodo agosto-ottobre 2018, nelle more della conclusione della procedura di gara. CIG 66280610F8.

Visto il Decreto del Commissario Straordinario n. 39 del 28 novembre 2016 con il quale si è provveduto al conferimento dell'incarico di Direttore Generale all'Ing. Antonio De Michele e il successivo provvedimento di conferma di cui al Decreto del medesimo Commissario n. 45 del 30 dicembre 2016;

Visto il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00177 del 27 luglio 2018 recante a oggetto "Nomina del Commissario Straordinario regionale dell'Ente Pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari nel Lazio – Laziodisu", con il quale si decreta la nomina del dott. Alessio Pontillo quale Commissario Straordinario di Laziodisu a far data dal 30 luglio 2018 e la contestuale decadenza del Commissario uscente;

Vista la legge regionale 27 luglio 2018 n. 6 "Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno allo studio e la promozione della conoscenza nella Regione" con la quale tra l'altro l'Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari del Lazio - Laziodisu è riordinato nell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza DiSCO;

Vista la Determinazione del Vice Direttore Generale n. 1.048 del 14/10/2015 avente ad oggetto: *"Rimodulazione delle strutture e dei servizi di Laziodisu, determinazione delle rispettive funzioni e ricognizione dei poteri dei dirigenti responsabili"*;

Vista la Determinazione del Vice Direttore Generale n. 1.074 del 20/10/2015, di modifica della determina direttoriale n. 1.048 del 14/10/2015;

Vista la Determinazione del Vice Direttore Generale n. 1.167 del 09/11/2015 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Amministrativo dell'Adisu di Cassino al dott. Riccardo Pignatelli;

Vista la Determinazione direttoriale n. 1.723 del 30/05/2017 avente ad oggetto: *Conferimento dell'incarico di posizione organizzativa "Servizi Mense e Residenze" (Servizio 2 Adisu di Cassino – Lazio Meridionale) al dott. Arduino Incagnoli a far data dal 1° giugno 2017;*

Richiamata la precedente determinazione n. 493 del 20/05/2015, avente ad oggetto *"determinazione a contrarre per la concessione di aree/spazi per il servizio di distribuzione di bevande ed alimenti presso il College Studenti della Folcara. Manifestazione di interesse ed approvazione atti di gara"*, a mezzo della quale è stata indetta una gara informale per la concessione di aree per l'installazione di distributori automatici;

Dato atto che gli atti di gara sono stati pubblicati sul sito dell'Ente e che nel termine di presentazione delle offerte non è pervenuta alcuna offerta e che pertanto la gara informale in argomento è andata deserta;

Considerato che:

- l'Università degli studi di Cassino e del Lazio meridionale (UNICLAM), con Delibera del C.D.A. del 24/03/2015 ha indetto una procedura aperta comunitaria ex art. 30 D.Lgs. 163/2006 finalizzata alla concessione per l'affidamento del servizio di ristoro a mezzo distributori automatici, nelle sedi dell'Università;
- la stessa Università ha aggiudicato e contrattualizzato il servizio considerato al "Gruppo Argenta S.p.A.", giusto quanto comunicato con nota datata 03/11/2015, successivamente acquisita agli atti con prot. n. 41.220 del 03/12/2015.

Atteso che:

- al fine di assicurare livelli di comfort per gli utenti del College Studenti della Folcara, l'Adisu di Cassino si è rivolta all'operatore sopracitato, comunque selezionato a mezzo di procedura di gara;
- con prot. n. 41.081 del 02/12/2015, è stata acquisita agli atti la proposta Tecnica-economica trasmessa dal Gruppo Argenta S.p.A., di cui alla successiva integrazione acquisita agli atti con prot. n. 43.099 del 16/12/2015, prevedente un canone di concessione annuale pari ad € 400,00 oltre I.V.A., per ogni distributore installato, nonché l'offerta dei prezzi per i prodotti da erogare;
- con Det. Direttoriale n. 158 del 15/02/2016 si è provveduto ad affidare, al Gruppo Argenta S.p.A., avente sede legale in Reggio Emilia, Via M. Fanti n. 2 – P.I. e C.F. 01870980362, il servizio di distribuzione automatica di bevande ed alimenti confezionati tramite distributori automatici, con concessione di porzione dell'area del locale del College Studenti della Folcara;

Richiamata inoltre la nota prot. n. 9616 del 07/04/2016 inerente le pattuizioni contrattuali comunicate alla ditta *de quo* e la successiva accettazione delle stesse, con nota trasmessa ed acquisita agli atti con prot. n. 9965 del 13/04/2016, prevedenti tra l'altro:

- durata della concessione: 12 mensilità decorrenti dal 12/01/2016 con possibilità di proroga per un massimo di ulteriori 12 mensilità su richiesta del committente;
- installazione di n. 4 distributori, in rapporto alle esigenze rilevate;
- canone annuo: € 400,00 oltre I.V.A. per ogni distributore;

Rilevato che Laziodisu con Det. Dirett. n. 1.049 del 26/09/2016, aveva indetto una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento in concessione del "Servizio di distribuzione automatica di bevande ed alimenti" per le strutture di Roma e Viterbo, cui poter eventualmente attingere il servizio presso la sede di Cassino secondo il disposto di cui all'art. 106 c. 12 del medesimo D.Lgs 50/2016;

Considerato che, la stessa procedura di gara con Det. Dirett. n. 3547 del 30/11/2016 è stata annullata in autotutela, di cui al ricorso insorto al TAR di Roma da parte di un concorrente, avverso l'atto di ritiro;

Atteso pertanto che, stante l'accentramento presso l'Area 3 – Provveditorato e Patrimonio di Laziodisu, delle competenze, anche relative alle strutture territoriali, inerenti le attività implicanti procedure negoziali, con nota prot. n. 478 del 09/01/2017 è stato ulteriormente richiesto alla Direzione Generale di Laziodisu ed alla predetta competente Area, l'inserimento del lotto di Cassino (College Studenti della Folcara) nella programmazione della prossima corrispondente procedura di gara, nonché richiedere:

- informazioni circa la tempistica necessaria all'aggiudicazione del nuovo contratto, ritenuto necessario al fine di garantire la continuità delle relative prestazioni in favore degli utenti del College della Folcara;
- la relativa autorizzazione della Direzione Generale di Laziodisu alla proroga tecnica del contratto sottoscritto con il Gruppo Argenta S.p.A.

Richiamate pertanto

- la nota prot. n. 695/17 del 13/01/2017 a firma congiunta del Dirigente dell'Area 3 e del Direttore Generale di Laziodisu a mezzo della quale viene formalmente comunicato che, nelle more della definizione del giudizio di cui sopra è cenno e della riedizione della procedura di gara, l'individuazione dell'operatore economico affidatario avverrà presumibilmente nel mese di giugno

2017 e, pertanto di procedere all'estensione del termine di scadenza del contratto in corso, in conformità con il principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), per assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (Cons. Stato 11 maggio 2009 n. 2882);

- la determinazione direttoriale n. 1479 del 16/05/2017 inerente la proroga tecnica della concessione di porzione di area per servizio di ristoro a mezzo distributori automatici, in affidamento al Gruppo Argenta S.p.A. per il periodo 12/01/2017 – 31/05/2017;
- la determinazione direttoriale n. 2441 del 03/08/2017 inerente la proroga tecnica della concessione di porzione di area per servizio di ristoro a mezzo distributori automatici, in affidamento al Gruppo Argenta S.p.A. per il periodo giugno – agosto 2017;

Considerato che con Det. Dirett. n. 2923 del 27/09/2017 (Area 3 - Provveditorato e Patrimonio) è stata indetta una procedura di gara ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande ed alimenti per il periodo di sei anni per le varie sedi di Laziodisu, di cui al lotto n. 3 -sede di Cassino;

Richiamate al riguardo i seguenti provvedimenti, cui si rinvia per maggior dettaglio:

- Det. Dirett. n. 3194 del 18/10/2017 inerente le proroga tecnica della concessione di porzione di area per servizio di ristoro a mezzo distributori automatici, in affidamento al Gruppo Argenta S.p.A., per il periodo settembre – dicembre 2017, nelle more dell'avvio della procedura di gara;
- Det. Dirett. n. 442 del 22/02/2018, n. 1478 del 21/05/2018 e n. 2294 del 19/07/2018, inerenti le proroghe tecniche della concessione in parola rispettivamente per il periodo gennaio - marzo 2018, aprile - maggio 2018 e giugno - luglio 2018, nelle more della conclusione della procedura di gara;

Attesa pertanto la scadenza al 31/07/2018 del contratto *de quo* e, la necessità delle connesse prestazioni oltre la predetta data;

Vista la Determinazione Direttoriale (Area 3 - Provveditorato e Patrimonio) n. 441 del 22/02/2018 avente ad oggetto *"Provvedimento di ammissione/esclusione concorrenti alla successiva fase di verifica requisiti sul sistema AVCPass, della busta contenente la documentazione amministrativa per l'affidamento in concessione del servizio distribuzione automatica bevande"*;

Atteso che con il suddetto provvedimento si è proceduto:

- ad approvare i connessi verbali di gara relativi alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione automatica di bevande ed di alimenti per il periodo di sei anni;
- a prendere atto delle valutazioni contenute nei citati verbali in merito all'esame della documentazione di gara, agli esiti dei soccorsi istruttori attivati e delle valutazioni emerse in seguito all'apertura in seduta pubblica dei supporti informatici, contenenti la documentazione in formato digitale facente della busta A, in esito alle quali sono state determinate le ammissioni/ esclusioni alla successiva fase di verifica dei requisiti sul sistema AVCPass dell'ANAC;

Vista la successiva Determinazione Direttoriale (Area 3 - Provveditorato e Patrimonio) n. 983 del 13/04/2018, a mezzo della quale si è proceduto:

- ad approvare il collegato verbale di gara contenente le risultanze della comprova dei requisiti generali e speciali effettuata dal RUP nei confronti di tutti i concorrenti ammessi a tale fase con Determinazione n. 441 del 22/02/2018;
- a prendere atto delle valutazioni contenute nel verbale dal quale si evincono le società ammesse dal RUP alla successiva fase di valutazione delle offerte da parte della Commissione all'uopo nominata;

Richiamate:

- la nota prot. n. 0016901/18 del 31/07/2018 trasmessa al Direttore Generale dell'Ente, all'Area 3 Provveditorato e Patrimonio ed al Servizio 3.1 Gare e Contratti, a mezzo della quale la sede di Cassino chiede di conoscere i tempi tecnici necessari alla conclusione della procedura di gara in parola e conseguente efficacia del nuovo contratto (Lotto 3 Cassino), nonché, l'autorizzazione ad un ulteriore proroga tecnica nelle more della conclusione della gara precitata;
- la nota di risposta prot. n. 0017139/18 del 02/08/2018, a mezzo della quale nel comunicare che il termine presunto di conclusione della gara in corso è da stimarsi in circa mesi tre, viene autorizzata la proroga contrattuale fino al 31/10/2018;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 avente ad oggetto: *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

Visto l'art. 106 (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia) del D.Lgs 50/2016 al c. 11: *“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.”*;

Visto il “Regolamento per l'acquisizione in economia di beni e servizi”, testo coordinato approvato con delibera di C.D.A. n. 10 del 18/04/2012;

Considerato inoltre l'orientamento dell'Autorità anticorruzione di cui alla Deliberazione n. 86 del 6 ottobre 2011 (ex AVCP):

...“In tema di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto non vi è alcuno spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che, salvo espresse previsioni dettate dalla legge in conformità della normativa comunitaria, l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve, qualora abbia ancora la necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni, effettuare una nuova gara. (Cons. di Stato n. 3391 dell'8.07.2008). La proroga, nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. (Parere 12 ottobre 2005, n. 3260/2005 – Sezione I). La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente” ...;

Considerato che il valore totale dell'appalto, comprensivo della ulteriore proroga, rientra pienamente nelle soglie definite dal D.Lgs. 50/2016 all'art. 36 c. 2 lett. a) (Contratti sotto soglia) e dell'art. 3 del Regolamento dell'Ente per l'acquisizione in economia di beni e servizi;

Considerato inoltre che, nella concreta fattispecie, sussistono i presupposti per procedere ad una proroga tecnica del contratto, nelle more della conclusione della gara di che trattasi;

Richiamata al riguardo la nota trasmessa Al Gruppo Argenta S.p.A. prot. n. 0017436/18 del 06/08/2018 a mezzo della quale è stata chiesta la disponibilità ad eseguire, tramite proroga tecnica del contratto prot. n. 9616 del 07/04/2016, con accettazione delle stesse pattuizioni di cui al prot. n. 9965 del 13/04/2016, il servizio in concessione di cui trattasi per il periodo agosto-ottobre 2018 agli stessi patti, condizioni di prezzo e modalità operative già stabilite, nelle more della conclusione della procedura di gara indetta con Det. Dirett. n. 2923 del 27/09/2017;

Vista l'allegata nota di accettazione trasmessa dal Gruppo Argenta S.p.A. a mezzo pec del 10/08/2018;

Attesa la regolarità contributiva dell'operatore in parola, giusto quanto emerge dal DURC acquisito d'ufficio;

Rilevato che le FAQ (Frequently Asked Question) aggiornate al 31/07/2017, pubblicate dall'ANAC, relative alla "Tracciabilità dei flussi finanziari" alla sezione A (Aspetti generali sulla tracciabilità), al quesito n. A31 definisce che:

"A31. Nel caso di proroga (cosiddetta tecnica) del contratto deve essere richiesto un nuovo codice CIG? Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG nei casi di proroga del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, concessa per garantire la prosecuzione delle prestazioni nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario.";

Ritenuto necessario, per quanto al punto precedente, collegare la proroga contrattuale di cui in parola al CIG n. 66280610F8, già richiesto ed assegnato dall'AVCP per l'affidamento intervenuto con la summenzionata determinazione n. 158 del 15/02/2016;

Visto il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42";

Visto il principio applicato della contabilità finanziaria e, nello specifico, il punto 3 dell'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 rubricato "L'accertamento dell'entrata e relativa imputazione contabile";

Visto il Decreto del Commissario Straordinario n. 30 del 05 dicembre 2017, con il quale è stato adottato il Bilancio di previsione finanziario di Laziodisu 2018-2020;

Vista la Legge Regionale del 04/06/2018, n. 3 avente ad oggetto: "Legge di stabilità regionale 2018";

Vista la Legge Regionale del 04/06/2018, n. 4 avente ad oggetto: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2018-2020" con cui la Regione Lazio ha approvato, tra l'altro, il Bilancio di previsione finanziario di Laziodisu 2018 – 2020;

Vista la Determinazione Direttoriale n. 1725 del 06/06/2018 avente ad oggetto: "Bilancio di previsione finanziario di Laziodisu 2018 – 2020: adozione variazione n. 5";

Considerato pertanto che la proroga contrattuale prevede la corresponsione da parte dell'affidatario di canoni di concessione complessivamente pari ad € 488,00 (I.V.A. inclusa) per il trimestre agosto-ottobre 2018, da accertare sul corrispondente Cap. 15011 del Bilancio per l'esercizio finanziario 2018, comparto di spesa Adisu di Cassino, avente ad oggetto "Canoni e concessioni e diritti reali di godimento", correlato al PDCI E.3.01.03.01.003 declinato al V livello;

Ritenuto, in ragione di quanto esposto, di dover provvedere in merito;

DETERMINA

- la premessa costituisce parte integrante, motivante e sostanziale del presente dispositivo;
-
- di procedere alla proroga tecnica del servizio affidato con Det. Dirett. n. 158 del 15/02/2016 di cui al contratto prot. n. 9616 del 07/04/2016, con accettazione delle stesse pattuizioni di cui al prot. n. 9965 del 13/04/2016, al Gruppo Argenta S.p.A., avente sede legale in Reggio Emilia, Via M. Fanti n. 2 – P.I. e C.F. 01870980362 per il periodo 01/08/2018 - 31/10/2018;

- di accertare l'entrata di € 488,00 sul Cap. 15011 del Bilancio per l'esercizio finanziario 2018, sede di Cassino art. 41, avente ad oggetto "Canoni e concessioni e diritti reali di godimento", correlato al PDCI E.3.01.03.01.003 declinato al V livello;
- di nominare, ai sensi del combinato disposto dall'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, Responsabile del Procedimento il dott. Arduino Incagnoli, funzionario responsabile P.O. Servizio 2 – Servizi mense e residenze;
- di individuare quale responsabile dell'esecuzione del contratto il dipendente dott. Mauro Di Vetta, Servizio 2 – Servizi mense e residenze;
- di dare mandato all'Area 1 - Risorse Economiche e Finanziarie, per i conseguenti adempimenti di diretta competenza ai fini della fatturazione del canone di concessione, nonché per la riscossione ed il versamento delle corrispondenti somme.
- Di trasmettere la presente all'ufficio URP trasparenza, per la pubblicazione dell'atto.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:
INCAGNOLI ARDUINO in data **06/09/2018**

VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO

Il Dirigente dell'ADISU CASSINO, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, adotta il provvedimento.

Firmato digitalmente dal Dirigente dell'ADISU CASSINO **DOTT. PIGNATELLI RICCARDO** in data **10/09/2018**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio 1.2-Entrate, attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile dell'accertamento di entrata ai sensi dell'articolo 53 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

ACCERTAMENTI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di Bilancio			Piano dei Conti		Importo
				Titolo	Tipol.	Cat.	Codice	Descrizione	
2018	15011	1262	1	3	100	03	3.01.03.01.000	Canoni e concessioni e diritti reali di godimento	488,00

Esito istruttoria contabile:

Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **DOTT.SSA BUONCOMPAGNI SIMONA** in data **18/09/2018**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area DIREZIONE GENERALE **ING. DE MICHELE ANTONIO** in data **21/09/2018**

ESECUTIVITA'

Il Direttore Generale, visto l'atto del Direttore Amministrativo dell'ADISU CASSINO, lo rende esecutivo apponendo il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011

Firmato digitalmente dal Direttore Generale **ING. DE MICHELE ANTONIO** In data **21/09/2018**